

**Пояснительная записка к прогнозу
социально-экономического развития городского округа Кинель
Самарской области на 2018 - 2020 годы**

Прогноз учитывает реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года и послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 19 декабря 2016 года, а также федеральных и региональных стратегических и программных документов, сценарные условия социально-экономического развития Самарской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Прогноз социально-экономического развития городского округа Кинель разработан в соответствии с постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 03.10.2016 года №3004 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и мониторинга прогноза социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на очередной финансовый год и плановый период».

Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Самарской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны на вариативной основе и предполагают три варианта развития – базовый, консервативный и целевой.

Отличия по вариантам состоят в различной степени влияния внешних факторов на развитие экономики (состояние мировой, российской и областной экономики, конъюнктура мировых рынков, динамика обменного курса рубля, проводимая на федеральном уровне внешнеэкономическая, налоговая, бюджетная, кредитно-денежная политика, параметры инфляции и др. факторы).

Базовый вариант предлагается министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области в качестве основного

для разработки параметров бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Базовый вариант предполагает стабилизацию социально-экономической ситуации с последующим выходом экономики на стадию устойчивого развития.

В консервативном сценарии в отличие от базового сценария закладывается более существенное ослабление курса национальной валюты при снижении среднегодовых цен на нефть, сохранение действия финансовых и экономических санкций.

В отличие от базового сценария целевой вариант предполагает реализацию более активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности экономики, развитие бизнеса, создание благоприятных условий жизни населения, развитие инфраструктуры.

Все варианты базируются на единых целях и приоритетах государственной социально-экономической политики и учитывают реализацию приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития в рамках осуществления проектного офиса. Однако предполагается, что наиболее высокая степень достижения поставленных задач ожидается по целевому варианту развития.

На динамику развития городского округа в среднесрочной перспективе будут оказывать влияние не только внешние, но и внутренние факторы: демографические процессы, состояние рынка труда и уровень занятости, уровень и качество жизни населения, инвестиционный климат и эффективность привлечения инвестиционных ресурсов, предпринимательская деятельность и поддержка конкурентной среды, развитие транспортной инфраструктуры.

Прогноз социально-экономического развития городского округа Кинель на 2018 - 2020 годы был согласован в министерстве экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области в конце июля текущего года.

Согласно сценарных условий прогноза социально-экономического развития Самарской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов темпы инфляции будут стабильно сохраняться на уровне 104%.

Предельный индекс роста цен на коммунальные услуги по Самарской области ожидается в размере 4,0%.

Планируется увеличение *тарифов* в пределах следующих индексов-дефляторов:

Статьи затрат	Индекс роста тарифов, %		
	С 1 июля 2018 года	С 1 июля 2019 года (подлежит уточнению)	С 1 июля 2020 года (подлежит уточнению)
Тепловая энергия	103,5	104,0	103,4
Газ	103,4	103,1	103,0
Электроэнергия	105,3-106,3	105,3-106,3	107,5-108,5
Водоснабжение, водоотведение	103,4-103,6	104,0	104,0

Прогноз демографических показателей по городскому округу Кинель в 2018 – 2020 годах учитывает реализацию мер социально-демографической политики, в том числе материальную поддержку семей с детьми, мероприятий по охране здоровья населения и увеличению продолжительности жизни, выполнение Указов Президента Российской Федерации, направленных на реализацию демографической политики Российской Федерации, совершенствование политики в сфере здравоохранения, а также Плана мероприятий по реализации в Самарской

области Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Реализация мер дополнительной материальной поддержки – выплата регионального (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка до достижения ими возраста трех лет и другие меры поддержки будут способствовать постепенному ежегодному росту рождаемости.

Сценарными условиями социально-экономического развития Самарской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусматривается, что развитие демографических процессов по консервативному варианту будет аналогичным базовому сценарию развития.

Среднегодовая численность населения по городскому округу Кинель к 2020 году будет незначительно снижаться по базовому (консервативному) варианту на 0,5% по отношению к 2016 году, и увеличиться по целевому варианту на 0,01% (на 6 чел.).

Прогнозируется дальнейшее усиление тенденции старения граждан и ухудшение возрастной структуры населения: продолжится увеличение численности граждан пожилых возрастов (2020г. к 2016г.: 102,1% по базовому (консервативному) варианту, 101,2% по целевому варианту) и сокращение численности населения трудоспособного возраста (2020г. к 2016г.: 98,6% по базовому (консервативному) варианту, 99,5% по целевому варианту). Планируется, что смертность граждан в 2020 г. по базовому (консервативному) варианту останется на уровне 2016 года, а по целевому варианту незначительно снизится на 0,3%.

В прогнозном периоде по городскому округу Кинель планируется сохранение положительной динамики естественного прироста населения

(2020г. к 2016г.: увеличится на 4 чел. по базовому (консервативному) варианту, на 10 чел. по целевому варианту).

На период до 2020 года планируется сохранение положительного сальдо миграции населения (от 335 чел. по базовому (консервативному) варианту до 350 чел. по целевому варианту в 2020 году).

На период до 2020 года, учитывая различные варианты развития, индекс промышленного производства по городскому округу Кинель может составить: по консервативному варианту: 2018 год – 100,5%; 2019 год – 100,6%; 2020 год – 100,6%; по базовому варианту: 2018 год – 101,5%; 2019 год – 102,0%; 2020 год – 102,4%; по целевому варианту: 2018 год – 102,0%; 2019 год – 102,8%; 2020 год – 103,3%.

В плановом периоде все промышленные предприятия городского округа планируют сохранение объемов выпускаемой продукции.

В ЗАО «Кинельагропласт» для восстановления объемов производства ведется работа по освоению выпуска новой номенклатуры для ЗАО «Форд Мотор Компани», ОАО «АвтоВАЗ», «Компания ГАЗ».

Работа предприятий по производству пэт-преформ ООО «АЛПЛА» и ООО «РЕТАЛ» будет напрямую зависеть от сезонности потребления продукции, от погодных условий в теплое время года.

Основными проблемами предприятий, сдерживающими рост производства, являются нехватка оборотных средств и средств, необходимых для обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов, большие сроки оформления банковской гарантии, а также снижение покупательской активности у населения.

Прогноз инвестиций в городском округе Кинель на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в зависимости от вариантов развития ожидается:

Консервативный вариант прогноза инвестиций в городском округе Кинель основан на продолжении действия экономических санкций в отношении Российской Федерации, оттоке капитала, удорожании кредитных ресурсов, росте цен в инфраструктурном секторе. В результате, в 2018 году ожидается снижение инвестиций в основной капитал до 525,11 млн.рублей, что составит 90,4% от предыдущего года в сопоставимых ценах, в 2019 году – 100,1% (547,57 млн.рублей), в 2020 году – 100,7% (573,21 млн.рублей).

Базовый вариант прогноза инвестиций основан на ожидаемом постепенном ускорении экономического роста в Самарской области. Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году ожидается на уровне 578,28 млн.рублей (100,1% к предыдущему году в сопоставимых ценах), в 2019 году – 610,62 млн.рублей (101,1%), в 2020 году – 646,75 млн.рублей (101,7%).

Целевой вариант предполагает более высокую инвестиционную активность по сравнению с базовым и консервативным вариантами: в 2018 инвестиции ожидаются в размере 592,51 млн.рублей (101,9% к 2016 году в сопоставимых ценах), в 2019 году – 635,46 млн.рублей (102,8%), в 2020 году – 691,77 млн.рублей (104,0%).

В среднесрочной перспективе основными направлениями инвестиционной деятельности городского округа Кинель будут являться:

В сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства:

- первоочередные мероприятия по замене коммунальной инфраструктуры (сетей);

- подготовка проектно-сметной документации и строительство коммунальной инфраструктуры на земельных участках для многодетных семей;

- установка приборов учета коммунальных ресурсов на объектах муниципальной собственности;

- капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог;
- приобретение спецтехники;
- реконструкция, благоустройство и озеленение Детского парка.

В сфере образования:

- капитальный ремонт общеобразовательных учреждений: ГБОУ СОШ № 9;

- текущий ремонт общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений;

- противопожарные мероприятия в учреждениях дошкольного образования городского округа Кинель;

- оснащение основными средствами, материальными запасами и оборудованием образовательных учреждений.

В сфере культуры:

- капитальный и текущий ремонт учреждений культуры;

- противопожарные мероприятия в учреждениях культуры;

- комплектование библиотечных фондов и организация библиотечного обслуживания.

В сфере спорта и физической культуры:

- проектирование и строительство ФОК в г Кинеле и п.г.т. Алексеевка;

- приобретение спортивной экипировки и спортивного инвентаря.

В рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области 2014 - 2025 годы» подпрограммы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области» и муниципальной

программы «Повышение безопасности дорожного движения на 2014-2018 годы» в плановом периоде будут продолжены работы по текущему и ямочному ремонту дорог, ремонту внутриквартальных проездов, отсыпке щебнем грунтовых дорог, ремонту и строительству тротуаров. В целом за прогнозный период планируется выполнить ремонт около 18 км автомобильных дорог местного значения.

Продолжится участие в следующих проектах:

- 2 проекта: федеральный приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и проект «Городская среда» - предполагает обустройство дворовых территорий многоквартирных жилых домов (МКД) и знаковых мест массового отдыха;

- приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» - комплексное развитие транспортной инфраструктуры Самарско-Тольяттинской агломерации до 2025 года, в которую входит и г.о. Кинель;

- приоритетный проект «Парки малых городов» - благоустройство парков: в течение трех лет Детский парк в Кинеле заметно преобразится;

- государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 гг. - предусматривает софинансирование и реализацию общественных проектов.

В прогнозном периоде на фоне умеренного роста реальных располагаемых доходов населения и реальной заработной платы, а также сохранения потребительской инфляции на относительно приемлемом уровне ожидается постепенный переход населения от сберегательной модели поведения к потребительской. При этом потребительское поведение населения по-прежнему будет характеризоваться востребованностью товаров более дешевого ассортимента, преобладанием рациональных покупок,

усиленным вниманием к соотношению цены продукта и его качества, уменьшением значимости брендов.

Таким образом индекс физического объема оборота розничной торговли по городскому округу Кинель по базовому варианту в 2018-2020 годах может составить от 97,9 до 97,7% к предыдущим периодам.

В среднесрочной перспективе в целях развития торговой деятельности на территории городского округа продолжится реализация мероприятий по расширению стационарной, нестационарной, ярмарочной торговли и продвижению продукции отечественных товаропроизводителей.

При консервативном варианте с учетом невысокого уровня доходов населения покупатель по-прежнему будет ограничен в денежных ресурсах и более тщательно подходить к выбору продукции. Таким образом, в целях оптимизации потребительских расходов будет происходить более медленное по сравнению с базовым вариантом развития восстановление потребительской активности населения. В 2018 году темп роста оборота розничной торговли к предыдущему году составит 96,2% в сопоставимых ценах, в 2019 году – 96,9%, в 2020 году – 97,1%.

В целевом варианте прогнозируемый рост доходов населения и расширения потребительского кредитования будет способствовать более быстрому, по сравнению с базовым вариантом развития, восстановлению потребительского спроса населения и росту розничного товарооборота. В 2020 году оборот розничной торговли может вырасти до 4901467,6 тыс. рублей с индексом физического объема 101,0% к предыдущему году в сопоставимых ценах.

За счет частных капиталовложений на плановый период 2018-2020 годы предполагается строительство 14 предприятий розничной торговли (общей

площадью 4,1 тыс. кв. м), рынка в п.г.т. Алексеевка, АЗС, 5 объектов бытового сервиса.

Будет реализовываться муниципальная программа «Развитие потребительского рынка и сферы услуг городского округа Кинель Самарской области на 2017-2019 годы».

Учитывая запланированный темп повышения заработной платы работникам бюджетной сферы при реализации мероприятий («дорожных карт»), направленных на совершенствование оплаты труда в сфере культуры, здравоохранения, социального обслуживания населения и образования среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по базовому варианту может увеличиться к 2020 году на 17,8% и составить 30159,3 руб.

При консервативном варианте развития в прогнозном периоде ожидается положительная динамика показателей уровня жизни населения с минимальными темпами роста. За период 2017 – 2020 годов реальная заработная плата может увеличиться на 12,5%.

С учетом прогнозируемых темпов экономического развития, планируемой индексации оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, ростом пенсионного обеспечения граждан, а также стабилизации темпов потребительской инфляции рост реальной заработной платы при целевом варианте в целом за период 2017 – 2020 годов может составить 121,9%.

В целом модель изменения уровня заработной платы в городском округе Кинель аналогична областной модели с тенденцией к незначительному повышению.

Ситуация в сфере занятости и на рынке труда городского округа, как и в целом по области, в 2018 – 2020 годах будет определяться следующими факторами:

- демографические ограничения (сокращение среднегодовой численности граждан трудоспособного возраста и старение населения);
- темпы экономического роста, динамика инвестиционной активности;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- рост потребности работодателей в квалифицированных работниках;
- эффективность реализации мер по содействию занятости населения, в том числе предусматривающих сокращение неформальной занятости и повышение экономической активности населения, незадействованного в трудовой сфере;
- привлечение иностранной рабочей силы, исходя из интересов обеспечения экономики городского округа необходимыми трудовыми ресурсами.

Продолжится реализация подпрограммы «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область, на 2014 – 2016 годы» государственной программы «Содействие занятости населения Самарской области на 2014 – 2020 годы», а также государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2018 годы».

С учетом сложившейся за последние годы тенденции по городскому округу Кинель прогнозируется незначительное увеличение численности занятых в экономике по целевому и базовому вариантам развития, и незначительное снижение по консервативному варианту.

Планируется, что уровень безработицы в прогнозируемом периоде по городскому округу Кинель не превысит 1,3%.

В прогнозном периоде особое внимание будет уделяться развитию малого и среднего предпринимательства. Продолжится реализация муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Кинель Самарской области на 2016-2018 годы», на исполнение которой запланировано выделить из городского бюджета в 2018 году - 1170 тыс. рублей.

Развитие системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства будет осуществляться на основе координации федеральных и региональных институтов развития, повышении эффективности действующих и формировании новых инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства.

С учетом сохранения рисков неустойчивого развития экономики городского округа Кинель не ожидается значительного увеличения количества субъектов малого и среднего бизнеса. В зависимости от вариантов развития количество малых предприятий и индивидуальных предпринимателей увеличится в 2020 году по сравнению с 2016 годом: по базовому варианту на 1,6% и 1,1% соответственно; по консервативному варианту на 1,3% и 0,9% соответственно; по целевому варианту на 2,1% и 0,61,73% соответственно.

Прогнозируемый объем ввода в эксплуатацию жилых домов по городскому округу Кинель в 2018-2020 годах составит ежегодно от 35,0 до 44,0 тыс. кв. метров.

В рамках развития жилищного строительства продолжится реализация следующих мероприятий:

- предоставление государственной поддержки на улучшение жилищных условий молодым семьям, ветеранам Великой Отечественной войны, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ветеранам боевых

действий, инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов, труженикам тыла, гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненным к ним местностей, и вынужденным переселенцам и пострадавшим вследствие радиационных аварий и катастроф путем реализации государственных жилищных сертификатов;

- осуществление мероприятий по подготовке земельных участков, в том числе обеспечению их объектами инфраструктуры, в целях дальнейшего предоставления для нового жилищного строительства.

Несмотря на стабилизацию экономики городского округа, определяющую роль в ее развитии в среднесрочной перспективе будут играть внутренние факторы: демографические тенденции, качество трудовых ресурсов, эффективность деятельности хозяйствующих субъектов, инвестиционный климат, развитие предпринимательства, эффективность муниципальных расходов и др. Планируется достаточно умеренная динамика по большинству показателей.

Политика администрации городского округа Кинель будет направлена на создание условий, обеспечивающих стабильное и устойчивое развитие муниципального образования.