

УТВЕРЖДЕН
Советом при Главе
городского округа Кинель по
улучшению инвестиционного климата
и развитию малого и среднего
предпринимательства на территории
городского округа Кинель
(протокол заседания от 10.02.24, № 1)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации городского
округа Кинель Самарской области
за 2023 год**

1. Общие положения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 №2424-р утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее – Национальный план), которое содержит поручения федеральным органам исполнительной власти, рекомендации региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.

Одним из системных мероприятий является внедрение в федеральных, государственных органах власти и органах местного самоуправления системы мер правового и организационного характера, направленных на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства – антимонопольного комплаенса.

Внедрение системы антимонопольного комплаенса позволяет органам власти снизить риски нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» и предотвратить наступление негативных последствий в виде штрафов, убытков, дисквалификации и ущерба деловой репутации.

В настоящее время Администрацией городского округа Кинель Самарской области (далее – Администрация) приняты и действуют правовые акты об антимонопольном комплаенсе.

Система антимонопольного комплаенса в Администрации действует с 2019 года. Так, постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 23.10.2019 г. № 2954 утверждено Положение об организации в Администрации городского округа Кинель Самарской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Согласно данному Положению коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Совет при Главе городского округа Кинель Самарской области по

улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Кинель.

Должностным лицом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, в Администрации городского округа Кинель Самарской области является Первый заместитель Главы городского округа (далее - уполномоченное подразделение).

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в каждом структурном подразделении Администрации участвуют руководители структурных подразделений, ответственные должностные лица структурных подразделений.

Уполномоченным подразделением Администрации в 2023 году осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- проведены рабочие совещания с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

2. Результаты проведенной в Администрации оценки комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации уполномоченным подразделением были запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации об анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства в 2021, 2022 и 2023 годах, проанализированы результаты проверок деятельности Администрации управлением ФАС России по Самарской области (далее - УФАС); проанализированы нарушения в деятельности Администрации и ее структурных подразделений, выявленные в результате проверок Контрольно-счетной палаты городского округа Кинель Самарской области, должностным лицом Администрации, осуществляющим внутренний муниципальный финансовый контроль.

За период времени 2021-2023 г.г. нарушений антимонопольного законодательства УФАС в деятельности Администрации не выявлено.

Основными нарушениями антимонопольного законодательства стали нарушения в ходе проведения закупок в рамках Федерального закона от 5

апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ). Данные нарушения выявлялись УФАС в ходе рассмотрения жалоб в рамках .

Так, в 2023 году выявлено нарушений:

- УФАС - 1 нарушение закона, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения;
- контрольно-счетной палатой - 1 нарушение закона, срок давности привлечения к административной ответственности истек.

Доклады о функционировании системы антимонопольного комплаенса в Администрации за 2021 и 2022 годы размещены на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» (<https://кинельгород.рф/assets/files/komplaens/>).

2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, разработанных в 2023 году, на предмет их соответствия законодательству.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Администрации актам более высокой юридической силы.

В соответствии с постановлением Администрации от 28.11.2019 г. № 3407 утвержден Порядок размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов Администрации.

Структурными подразделениями Администрации, являющимися разработчиками нормативных правовых актов, их проекты размещались в открытом доступе на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» в целях обеспечения оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями. Вместе с проектами размещались уведомления о сборе замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов.

В 2023 году на сайте Администрации было размещено 2 проекта нормативных правовых актов Администрации. В указанные в уведомлении сроки (в течение 7 рабочих дней) замечаний и предложений от организаций

и граждан на вышеуказанные проекты не поступало.

2.3. Анализ нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

На официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» был размещен перечень нормативных правовых актов Администрации за период с 01.01.2023 по 30.09.2023, с активными ссылками на каждый акт (всего 166), а также уведомление о сборе замечаний и предложений от организаций и граждан.

Сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов Администрации осуществлялся до 30.09.2023. В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По результатам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации

В целях сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации за 2023 год Правовым отделом аппарата Администрации осуществлен сбор и анализ информации от структурных подразделений Администрации, в том числе, Управления архитектуры и градостроительства (далее – Управление), Комитета по управлению муниципальным имуществом.

В рамках практики применения антимонопольного законодательства в части деятельности Управления следует отметить следующее.

В 2023 году адрес Управления поступило предписание УФАС от 08.08.2023 №366-9263-23/4 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг на основании жалобы ООО «Базис» на положения извещения об осуществлении открытого конкурса в электронной форме на выполнение проектно-изыскательных работ по объекту: "Проектирование и реконструкция строящихся сооружений НФС в городе Кинель Самарской области" в части уточнения перечня видов работ.

Доводы жалобы ООО «Базис» УФАС было признаны частично обоснованными, по данному факту в отношении руководителя Управления было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого в отношении должностного лица вынесено предупреждение.

По результатам рассмотрения предписания Управление направило информацию в адрес УФАС о внесении изменений в извещение.

Также УФАС была рассмотрена еще одна жалоба от ООО «ПРК Таласса» об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг, которая признана необоснованной.

Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства позволил учесть замечания УФАС в отношении вышеуказанного структурного подразделения Администрации в целях предупреждения нарушений законодательства о закупочной деятельности и антимонопольного законодательства в последующей деятельности структурных подразделений Администрации.

В 2023 году иными контролирующими органами выявлены нарушения законодательства о закупочной деятельности в структурных подразделениях Администрации.

Так, контрольно-счетной палатой городского округа Кинель Самарской области в 2023 году проведено 1 контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств на реализацию мероприятия муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области «Формирование современной городской среды в городском округе Кинель Самарской области на 2018 – 2025 годы» по благоустройству общественных территорий в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» за 2022 год и истекший период 2023 года» в отношении Управления, в ходе которой установлено нарушение требований к описанию объекта закупки, установленных пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в отсутствии в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик объекта закупки.

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности должностные лица Управления не привлекались.

Учитывая, что действия органов власти и хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, оцениваются антимонопольным органом на предмет наличия признаков нарушения статей 15,16 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, а также отсутствие в деятельности структурных подразделений Администрации нарушений по данным статьям антимонопольного законодательства можно сделать вывод, что в целом деятельность Администрации отвечает требованиям антимонопольного законодательства.

2.5. Организация работы по выявлению комплаенс-рисков в деятельности Администрации с оценкой причин и условий возникновения рисков

В 2022 году постановлением Администрации утверждены карты комплаенс - рисков и планы мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год с учетом уровней рисков:

- вероятности выдачи Администрации предупреждения, возбуждения в

отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) (высокий уровень);

- вероятности выдачи Администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства (существенный уровень);

- вероятности выдачи Администрации предупреждения (незначительный уровень);

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует (низкий уровень).

Информация об утвержденных локальных актах размещена на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Анализ комплаенс-рисков в деятельности Администрации в отчетном периоде показал, что наиболее распространенный риск нарушения антимонопольного законодательства можно определить как:

3. Информация о выявлении конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации

Аппаратом Администрации в 2023 году проводилась работа по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации, конфликта интересов не выявлено.

В целях предупреждения конфликта интересов все муниципальные служащие Администрации представляют сведения о родственниках установленного образца.

4. Результаты реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации

Согласно отчетами структурных подразделений об исполнении планов мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Администрации в 2023 году ими проводились следующие мероприятия:

- самостоятельное изучение положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и антиконкурентной региональной практики, содержащейся в «Черных книгах» ФАС России;

- участие в семинарах, проводимых Главным управлением организации торгов Самарской области;

- самостоятельное изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- усилен внутренний контроль за соблюдением сотрудниками Администрации и ее структурных подразделений требований

антимонопольного законодательства;

- осуществлен текущий контроль предоставления муниципальных услуг;

- проведен мониторинг актуальности административных регламентов - внесены соответствующие изменения;

- сотрудниками Администрации осуществлялась проверка соответствия положений писем требованиям антимонопольного законодательства;

- проведена проверка соответствия действующих нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства, с учетом внесенных в него изменений;

- проведен анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, в рамках которого используется общедоступная информация с официальных сайтов Федеральной налоговой службы и единой информационной системы в сфере закупок;

- проведен анализ актуализированных анкетных данных на наличие личной заинтересованности, а именно возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

- муниципальные служащие и сотрудники, обеспечивающие деятельность Администрации, ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе;

- в Администрации ведется ежегодная работа в части реализации мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Администрации, включающих переподготовку и повышение квалификации.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом равен нулю, что свидетельствует об эффективной работе в данном направлении.

б) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна нулю.

Достигнутое значение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов НПА Администрации на предмет своевременного выявления и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Из общего количества проектов НПА, размещенных в 2023 году на официальном сайте Администрации для оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

в) Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна нулю.

Достигнутое значение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу НПА Администрации на предмет своевременного выявления и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Из общего количества НПА, размещенных в 2023 году на официальном сайте Администрации для оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

г) Доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составила 100%, что характеризует увеличение количества сотрудников Администрации, прошедших обучение в результате всех обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

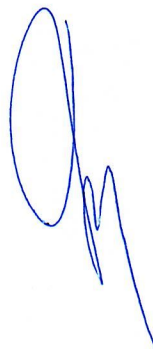
Наряду с программами повышения квалификации по тематике антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса муниципальные служащие принимали участие в обучающих семинарах (в режиме ВКС), организованных Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области с участием представителей УФАС по Самарской области и Главного управления организации торгов по Самарской области.

Для граждан, впервые принимаемых на должности муниципальной службы Администрации, проводится вводный (первичный) инструктаж по ознакомлению с системой антимонопольного комплаенса в Администрации. В 2023 году таких инструктажей проведено 6.

Таким образом, в результате всех мероприятий, предусмотренных «дорожными картами» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках функционирования антимонопольного комплаенса нарушения антимонопольного законодательства в Администрации в 2023 году отсутствовали.

Деятельность Администрации отвечает требованиям антимонопольного законодательства.

Глава городского округа



А.А. Прокудин