

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19.05.2023 № 95

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель, утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 24.02.2022 №157, руководствуясь Уставом городского округа Кинель:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год (далее – Доклад).
2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника отдела административного, экологического и муниципального контроля (Гусев А.Ю.).

Глава городского округа

Гусев 22210



А.А. Прокудин

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от 19.05.2023 № 95

**Доклад
о правоприменительной практике осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства на территории городского округа
Кинель Самарской области за 2022 год**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области (далее – муниципальный контроль) за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности муниципального контроля за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Предметом муниципального контроля является:

1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальных предпринимателей, гражданами Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденных решением Думы городского округа Кинель от 28.06.2018 года № 364, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Под объектами благоустройства понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1. Элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);
2. Элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);
3. Дворовые территории;
4. Детские и спортивные площадки;
5. Площадки для выгула животных;
6. Парковки (парковочные места);
7. Парки, скверы, иные зеленые зоны;
8. Технические и санитарно-защитные зоны.

Ключевые показатели - показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) складываются из:

1. Доли площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий.
2. Количества утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета.

3. Количества кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях.

4. Количества случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года, определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- а) не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
- б) не своевременного удаления сосулек;
- в) не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

На территории городского округа Кинель Самарской области муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществлялся ведущим специалистом - членом административной комиссии отдела административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 15.09.2011 года № 2599. Отдел подконтролен Главе городского округа Кинель Самарской области.

Штатная численность специалистов отдела административного, экологического и муниципального контроля, осуществляющих функции муниципального контроля в сфере благоустройства составляет одну единицу, из них занятых, одна единица.

При реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля, отдел руководствовался следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 года N 195-ФЗ;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 года № 102;
- Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 01.11.2007 года № 115-ГД;
- Закон Самарской области «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» от 13.06.2018 года № 48-ГД;
- Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- Правила благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, утверждённые решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28.06.2018 года № 364.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- Законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;
- Стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- Соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- Охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- Недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- Сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- Открытости и доступности информации об организации и осуществления муниципального контроля;
- Оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах

ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике

нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

За 2022 год проведено две конференции в рамках осуществления муниципального контроля, на котором обсуждались актуальные вопросы соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. Обсуждались вопросы применения от 31.07.2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В течение 2022 года в рамках осуществления муниципального контроля проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований. Специалистом по муниципальному контролю проведено 206 рейдовых осмотров и контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которого в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц было объявлено 16 предостережений. Подготовлены протоколы об административных правонарушениях в количестве – 165.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в 2022 году проведена следующая работа:

- На официальном сайте администрации городского округа Кинель размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- Осуществлено информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований.

IV. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

V. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

По итогам обобщения правоприменительной практики предлагаем:

- Для применения единой формы документов внести дополнения в Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и дополнить его бланками документов, которые используются в контрольно-надзорной деятельности органами местного самоуправления (Приказ (распоряжение), задание, предписание, протокол, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол инструментального исследования, мотивированное представление, журналы и т.п.);
- В связи с введением моратория на проверки Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 г. № 336 (ред. от 04.02.2023 г.), по факту отсутствия сроков исполнения в предостережениях, эффективность работы снижена. Фактически обязанность у «подконтрольных объектов» в устранении нарушений обязательных требований, отсутствует. Для повышения эффективности деятельности контрольно-надзорного органа необходимо внести изменение в Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 (ред. от 21.03.2019) в части установления сроков.