УТВЕРЖДЕН распоряжением администрации городского округа Кинель

Самарской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**Доклад**

**о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год**

**I. Общие положения**

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области (далее – муниципальный контроль) за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности муниципального контроля за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Предметом муниципального контроля является:

1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальных предпринимателей, гражданами Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденных решением Думы городского округа Кинель от 28.06.2018 года № 364, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.
2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Под объектами благоустройства понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1. Элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);
2. Элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);
3. Дворовые территории;
4. Детские и спортивные площадки;
5. Площадки для выгула животных;
6. Парковки (парковочные места);
7. Парки, скверы, иные зеленые зоны;
8. Технические и санитарно-защитные зоны.

Ключевые показатели - показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) складываются из:

1. Доли площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий.
2. Количества утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета.
3. Количества кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях.
4. Количества случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года, определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:
5. не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
6. не своевременного удаления сосулек;
7. не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

На территории городского округа Кинель Самарской области муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществлялся ведущим специалистом - членом административной комиссии отдела административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 15.09.2011 года № 2599. Отдел подконтролен Главе городского округа Кинель Самарской области.

Штатная численность специалистов отдела административного, экологического и муниципального контроля, осуществляющих функции муниципального контроля в сфере благоустройства составляет одну единицу, из них занятых, одна единица.

При реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля, отдел руководствовался следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

* «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 года N 195-ФЗ;
* Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ;
* Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
* Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 года № 102;
* Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 01.11.2007 года № 115-ГД;
* Закон Самарской области «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» от 13.06.2018 года № 48-ГД;
* Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года N 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными)органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
* Правила благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, утверждённые решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28.06.2018 года № 364.

**II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.**

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

* Законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;
* Стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;
* Соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
* Охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
* Недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
* Сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
* Открытости и доступности информации об организации и осуществления муниципального контроля;
* Оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещении на официальном сайте администрации городского округа Кинель руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

1. **Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

За 2022 год проведено две конференции в рамках осуществления муниципального контроля, на котором обсуждались актуальные вопросы соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. Обсуждались вопросы применения от 31.07.2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В течение 2022 года в рамках осуществления муниципального контроля проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований. Специалистом по муниципальному контролю проведено 206 рейдовых осмотров и контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которого в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц было объявлено 16 предостережений. Подготовлены протоколы об административных правонарушениях в количестве – 165.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в 2022 году проведена следующая работа:

* На официальном сайте администрации городского округа Кинель размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
* Осуществлено информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований.

1. **Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

1. **Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

По итогам обобщения правоприменительной практики предлагаем:

* Для применения единой формы документов внести дополнения в Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и дополнить его бланками документов, которые используются в контрольно-надзорной деятельности органами местного самоуправления (Приказ (распоряжение), задание, предписание, протокол, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол инструментального исследования, мотивированное представление, журналы и т.п.);
* В связи с введением моратория на проверки Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 г. № 336 (ред. от 04.02.2023 г.), по факту отсутствия сроков исполнения в предостережениях, эффективность работы снижена. Фактически обязанность у «подконтрольных объектов» в устранении нарушений обязательных требований, отсутствует. Для повышения эффективности деятельности контрольно-надзорного органа необходимо внести изменение в Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 (ред. от 21.03.2019) в части установления сроков.