

Всероссийская ассоциация развития
местного самоуправления

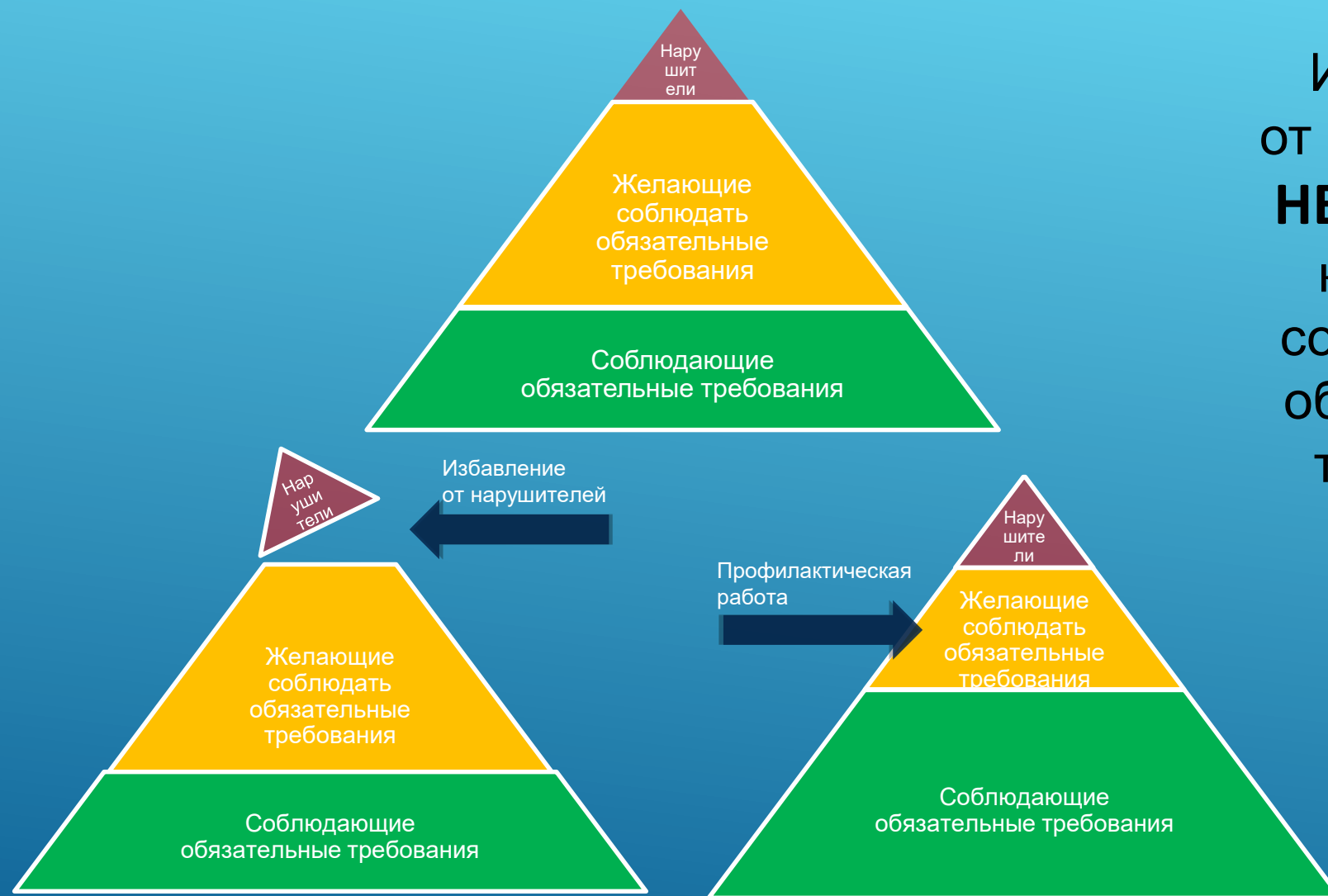
Профилактика как ключевой инструмент контрольно- надзорной деятельности на современном этапе

Муниципальный контроль в
условиях перемен

Пахомов Алексей, ВАРМСУ,
Аналитический центр при
Правительстве России

**Профилактика –
ключевой инструмент
муниципального
контроля на
современном этапе**

ВЛИЯНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА СРЕДУ



Избавление от нарушителей **НЕ УВЕЛИЧИТ** количество соблюдающих обязательные требования

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

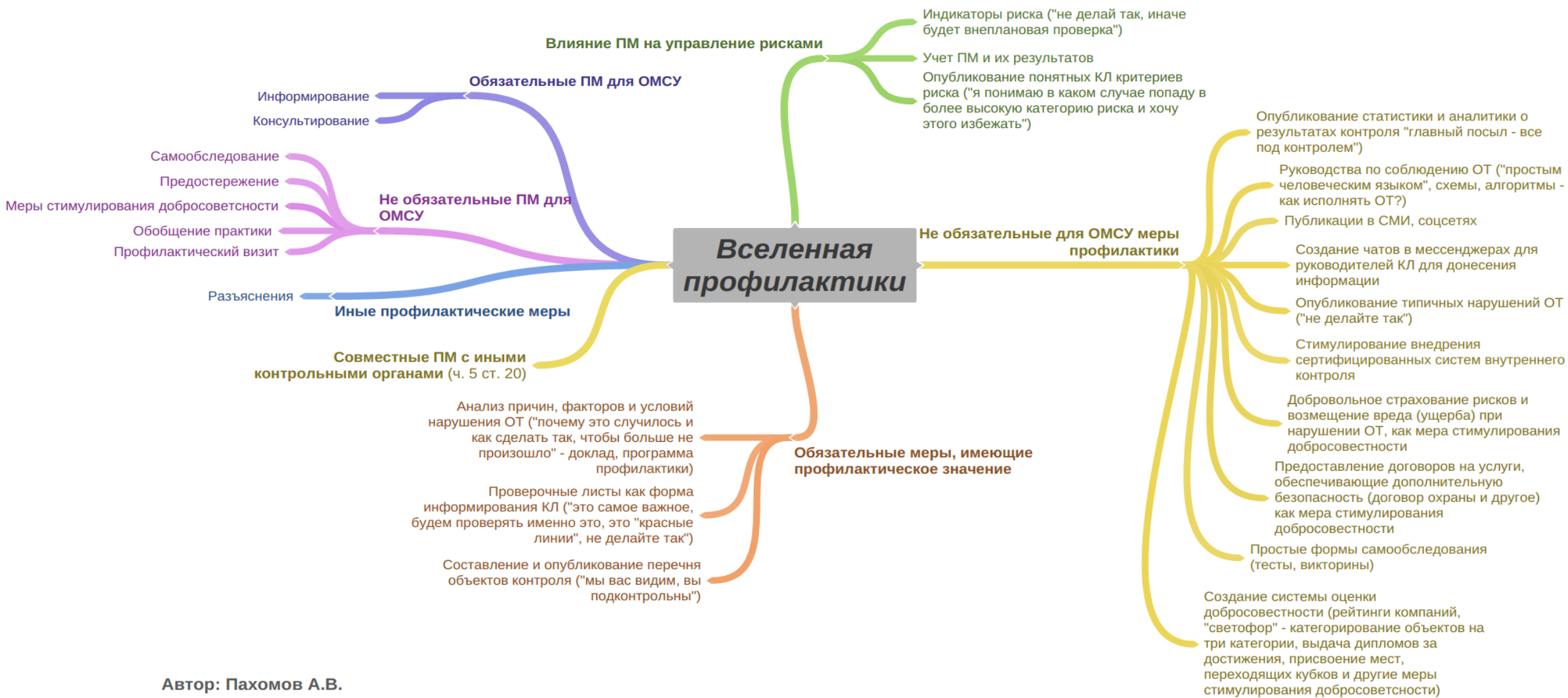
Положение о виде контроля

- По каждому виду контроля
- Виды ПМ (с учетом *обязательных*)
- Порядок осуществления ПМ (*что указано в ФЗ о виде*)
- Общие нормы о программе (ссылки на ФЗ 248 и ППРФ 990)

Программа профилактики

- ПМ (из числа утвержденных положением)
- Порядок их осуществления (ПП РФ 990)
- Показатели эффективности

Система профилактики в муниципальном контроле



Автор: Пахомов А.В.

Еще больше материалов: телеграммканал и сайт мунконтроль.рф

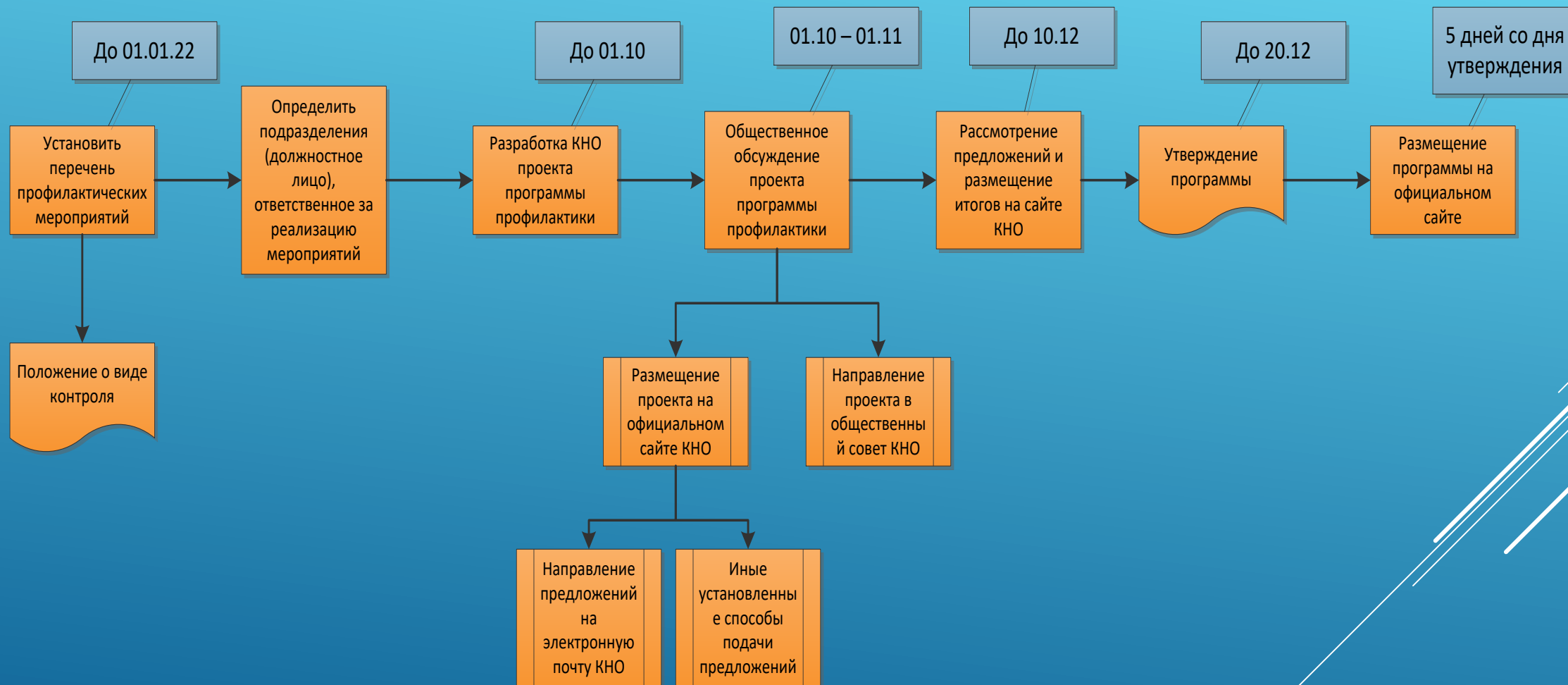
Сокращения: ПМ - профилактические мероприятия; КЛ - контролируемое лицо; ОТ - обязательные требования; ОМСУ - органы местного самоуправления

СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ

Информирование	Обобщение практики	Стимулирование добросовестности	Предостережение	Консультирование	Самообследование	Профилактический визит
Адрес сайта	Периодичность подготовки Доклада	Виды мер стимулирования	Порядок подачи и рассмотрения возражения	Формы консультирования	Способ самообследования	Сферы и категории, где применяется обязательный профилактический визит
Иные формы (например, размещение на стендах)	Порядок публичного обсуждения Доклада	Порядок и условия применения мер, в том числе методики и критерии оценки	Порядок учета объявленных предостережений	Порядок, перечень вопросов, в том числе по письменному консультированию	Возможность принятия Декларации, регистрации и размещения на сайте	Порядок и сроки проведения обязательного визита
Порядок поддержания в актуальном состоянии	Сайт для размещения Доклада	Сайт для размещения информации		Порядок учета консультаций	Срок действия Декларации	
Иные виды Информирования	Сроки размещения Доклада на сайте			Консультирование по однотипным обращениям на сайте	Срок, по истечении которого возможно принятие новой Декларации	

Программа профилактики

СХЕМА ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ



СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ (ТИПОВАЯ ПРОГРАММА)


1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

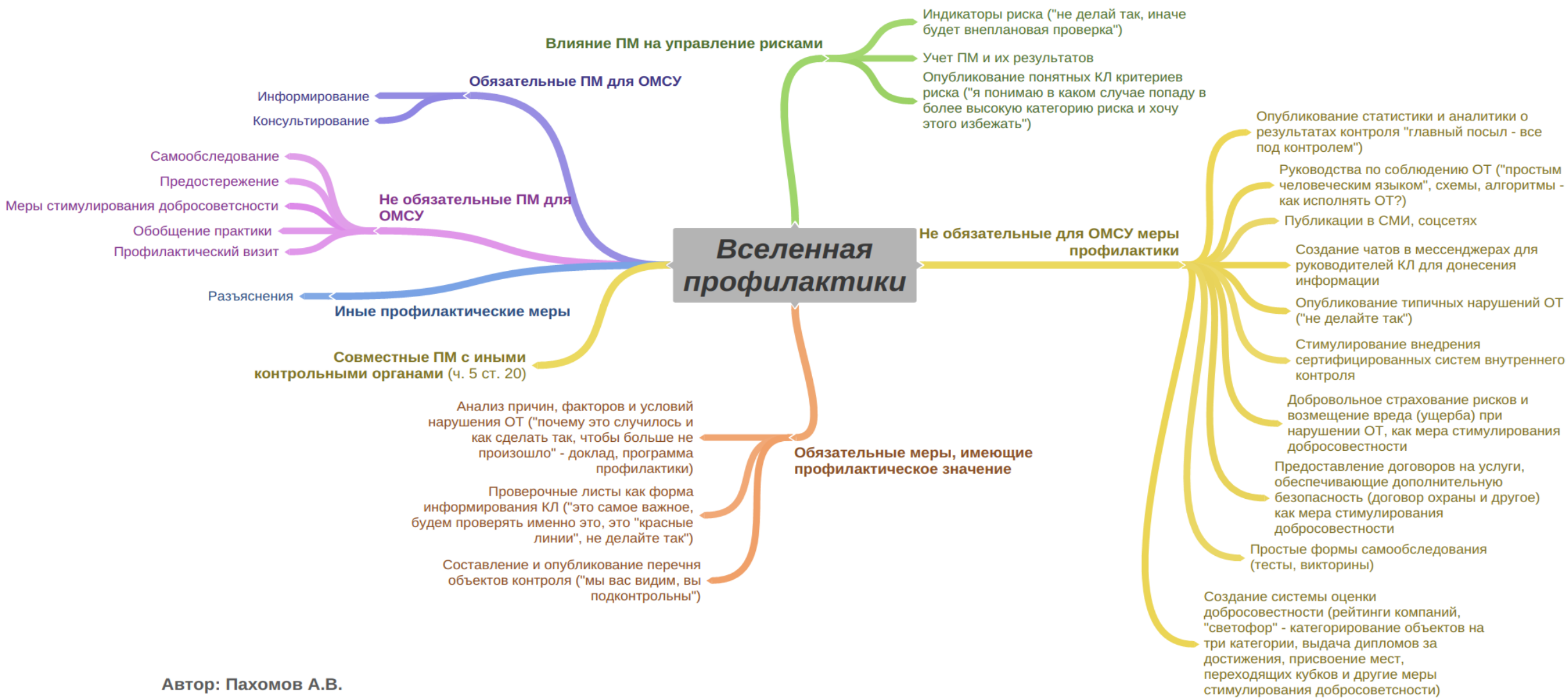
4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

1. Нужна ли профилактика если СУР не применяется?
 2. По всем ли видам контроля нужна программа или можно одну на всех?
 3. В каких случаях программа не утверждается?
 4. Можно ли проводить ПМ, которых нет в положении о виде контроля?
 5. Можно ли проводить ПМ, которых нет в программе?
 6. Что делать если нет общественного совета?
 7. Как можно упростить?
- 

**Виды профилактических
мероприятий.
Порядок осуществления.**

Система профилактики в муниципальном контроле

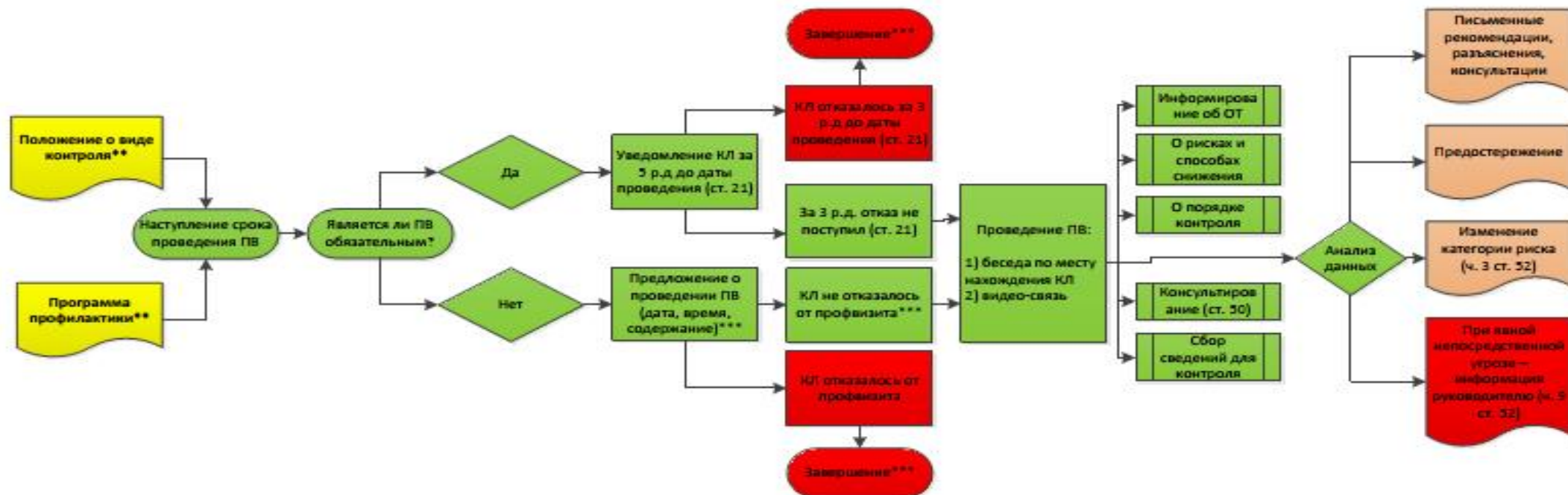


Автор: Пахомов А.В.

Еще больше материалов: телеграммканал и сайт мунконтроль.рф

Сокращения: ПМ - профилактические мероприятия; КЛ - контролируемое лицо; ОТ - обязательные требования; ОМСУ - органы местного самоуправления

Схема осуществления профилактического визита*



* Полная схема. Основана на нормах ФЗ № 248-ФЗ. НЕ учитывает ограничения ПП РФ от 10.03.22 № 336

** В положении о виде контроля должны быть установлены виды ПМ, а также установленный порядок проведения. Рекомендуется предусмотреть в программе профилактики раздел с конкретными организациями и сроками проведения в отношении них обязательных и не обязательных профилактических визитов. При этом в соответствии с п. 7 ППРФ 990 внесение изменений в эту часть программы – ежемесячно без публичного обсуждения

Сокращения: ПМ – профилактические мероприятия; ПВ - профилактический визит

*** На основании ч. 3 ст. 45 ФЗ 248

Сведения о ПВ подлежат внесению в ЕРКНМ

Автор - А. Пахомов

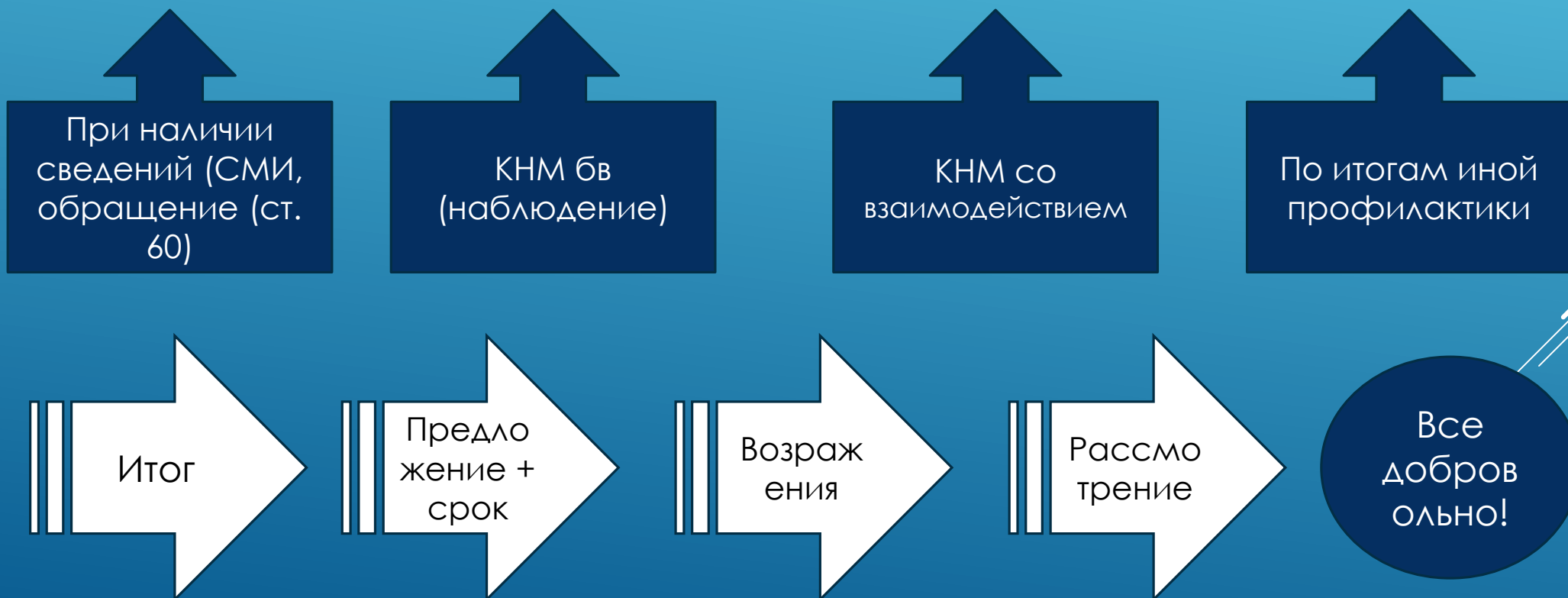
Еще больше информации: телеграммканал и сайт

muncontrol.ru



ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

В случае наличия у КНО сведений о готовящихся нарушениях ОТ или признаках нарушений ОТ и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение ОТ причинило вред (ущерб) либо создало угрозу причинения вреда (ущерба)



ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ – ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

- 1) Информация об исполнении – возможно ли?
- 2) Сроки в предостережении – можно ли установить?
- 3) Форма – где установлена? Можно ли править? QR – код
- 4) Как заставить исполнять? (СУР, рейтинги и другое)
- 5) Отличие от рекомендаций?
- 6) Отличие от КНМ без взаимодействия?
- 7) Можно ли выдавать неопределенному кругу лиц?
- 8) Особенности процедуры при рассмотрении обращений? (представление)

ИНФОРМИРОВАНИЕ – обязательное публичное мероприятие



посредством размещения соответствующих сведений:

- **на официальном сайте**
- в средствах массовой информации
- личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (**при их наличии**)
- в иных формах

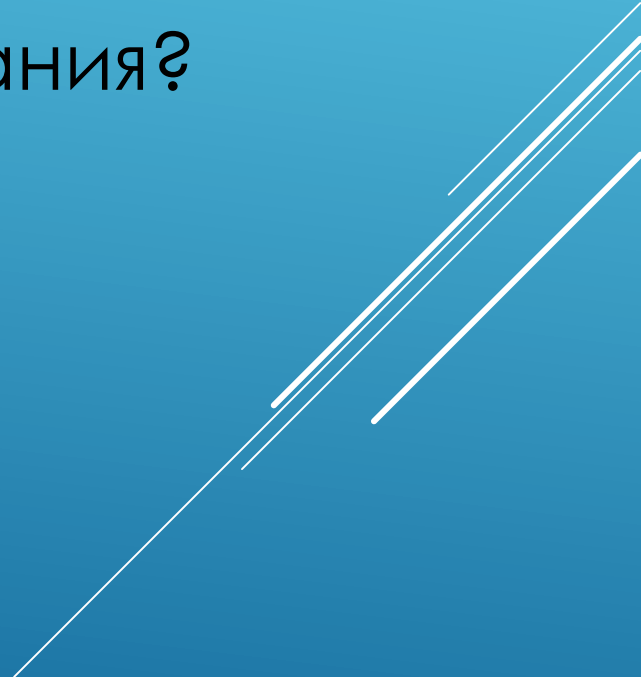
На официальном сайте:

- Тексты НПА (изменения в НПА)
- НПА в разбивке по ОТ и видом контроля
- Проверочные листы
- Критерии и индикаторы риска
- Программа профилактики
- Перечень сведений, которые могут запрашиваться
- Как получить консультацию у органа?
- Иные сведения

Не забыть!

**В Положении о
виде контроля
– перечень
сведений**

ИНФОРМИРОВАНИЕ – ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

- 1) Руководства по соблюдению ОТ – нужно ли утверждать?
 - 2) Разъяснения ОТ – кто и как утверждает?
 - 3) Иные формы информирования – как установить?
(положение, программа)
 - 4) Зачем нужны иные формы информирования?
- 

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ – обязательное индивидуальное мероприятие



Должностное лицо контрольного осуществляет **консультирование**- дает разъяснения по вопросам, **связанным с организацией и осуществлением контроля**

Способы:

- По телефону
- Личный прием
- Проведение профилактики
- Проведение КНМ

Как правильно урегулировать:

В Положении о виде контроля:

- Порядок консультирования (способ)
- Перечень вопросов
- Перечень вопросов с письменным ответом
- Порядок учета консультаций
- По однотипным – письменные разъяснения на сайт

ИНЫЕ ВИДЫ - ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

- 1) Рекомендации
 - 2) Стимулирование добросовестности
 - 3) Обобщение правоприменительной практики
 - 4) Иные формы
- 

Спасибо!

Телеграмм ВАРМСУ:

<https://t.me/varmsu>

Сайт **МУНКОНТРОЛЬ.РФ**

Телеграмм **МУНКОНТРОЛЬ.РФ**

9 чатов по видам

