

УТВЕРЖДЕН
Советом при Главе
городского округа Кинель по
улучшению инвестиционного климата
и развитию малого и среднего
предпринимательства на территории
городского округа Кинель
(протокол заседания от 19.01.25 № 1)

**Доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в
Администрации городского округа Кинель Самарской области
за 2024 год**

1. Общие положения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 №2424-р утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее – Национальный план), который содержит поручения федеральным органам исполнительной власти, рекомендации региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.

Одним из системных мероприятий является внедрение в федеральных, государственных органах власти и органах местного самоуправления системы мер правового и организационного характера, направленных на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства – антимонопольного комплаенса.

Внедрение системы антимонопольного комплаенса позволяет органам власти снизить риски нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» и предотвратить наступление негативных последствий в виде штрафов, убытков, дисквалификации и ущерба деловой репутации.

В настоящее время Администрацией городского округа Кинель Самарской области (далее – Администрация) приняты и действуют правовые акты об антимонопольном комплаенсе.

Система антимонопольного комплаенса в Администрации действует с 2019 года. Так, постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 23.10.2019 г. № 2954 утверждено Положение об организации в Администрации городского округа Кинель Самарской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Согласно данному Положению коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Совет при Главе городского округа Кинель Самарской области по

улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Кинель.

Должностным лицом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, в Администрации является Первый заместитель Главы городского округа (далее - уполномоченное подразделение).

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в каждом структурном подразделении Администрации участвуют руководители структурных подразделений, ответственные должностные лица структурных подразделений.

Уполномоченным подразделением Администрации в 2024 году осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению.

2. Результаты проведенной в Администрации оценки комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации уполномоченным подразделением были запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации об анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства в 2022, 2023 и 2024 годах, проанализированы результаты проверок деятельности Администрации управлением ФАС России по Самарской области (далее - УФАС); проанализированы нарушения в деятельности Администрации и ее структурных подразделений, выявленные в результате проверок Контрольно-счетной палаты городского округа Кинель Самарской области, должностным лицом Администрации, осуществляющим внутренний муниципальный финансовый контроль.

В 2022 и 2024 годах нарушений антимонопольного законодательства УФАС в деятельности Администрации не выявлено.

Основными нарушениями антимонопольного законодательства стали нарушения в ходе проведения закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ). Данные нарушения выявлялись УФАС в ходе рассмотрения жалоб лиц, участвующих в ходе проведения закупок.

Так, в 2023 году выявлено нарушений:

- УФАС - 1 нарушение закона, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения;
- контрольно-счетной палатой - 1 нарушение закона, срок давности привлечения к административной ответственности истек.

Доклады о функционировании системы антимонопольного комплаенса в Администрации за 2022, 2023 и 2024 годы размещены на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» (<https://кинельгород.рф/assets/files/komplaens/>).

2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, разработанных в 2024 году, на предмет их соответствия законодательству.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Администрации актам более высокой юридической силы.

В соответствии с постановлением Администрации от 28.11.2019 №3407 утвержден Порядок размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов Администрации.

Структурными подразделениями Администрации, являющимися разработчиками нормативных правовых актов, их проекты размещались в открытом доступе на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» в целях обеспечения оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями. Вместе с проектами размещались уведомления о сборе замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов.

В 2024 году на сайте Администрации было размещено 30 проекта нормативных правовых актов Администрации. В указанные в уведомлении сроки (в течение 7 рабочих дней) замечаний и предложений от организаций и граждан на вышеуказанные проекты не поступало.

2.3. Анализ нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

На официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» был размещен перечень нормативных правовых актов Администрации за период с 01.01.2024 по 8.12.2024, с активными ссылками на каждый акт (всего 161), а также уведомление о сборе замечаний и предложений от организаций и граждан.

Сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов Администрации осуществлялся с. В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По результатам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации

В целях сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации за 2024 год Правовым отделом аппарата Администрации осуществлен сбор и анализ информации от структурных подразделений Администрации, в том числе, Управления архитектуры и градостроительства (далее – Управление), Комитета по управлению муниципальным имуществом.

Из представленной информации следует, что нарушений законодательства в 2024 году в сфере защиты конкуренции, антимонопольного законодательства не имеется.

2.5. Организация работы по выявлению комплаенс-рисков в деятельности Администрации с оценкой причин и условий возникновения рисков

В 2023 году постановлением Администрации утверждены карты комплаенс - рисков и планы мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год с учетом уровней рисков:

- вероятности выдачи Администрации предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) (высокий уровень);

- вероятности выдачи Администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства (существенный уровень);

- вероятности выдачи Администрации предупреждения (незначительный уровень);

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции,

вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует (низкий уровень).

Информация об утвержденных локальных актах размещена на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

3. Информация о выявлении конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации

Аппаратом Администрации в 2024 году проводилась работа по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации, конфликта интересов не выявлено.

В целях предупреждения конфликта интересов все муниципальные служащие Администрации представляют сведения о родственниках установленного образца.

4. Результаты реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации

Согласно отчетами структурных подразделений об исполнении планов мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Администрации в 2024 году ими проводились следующие мероприятия:

- самостоятельное изучение положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и антиконкурентной региональной практики, содержащейся в «Черных книгах» ФАС России;
- участие в семинарах, проводимых Главным управлением организации торгов Самарской области;
- самостоятельное изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг;
- усилен внутренний контроль за соблюдением сотрудниками Администрации и ее структурных подразделений требований антимонопольного законодательства;
- осуществлен текущий контроль предоставления муниципальных услуг;
- проведен мониторинг актуальности административных регламентов - внесены соответствующие изменения;
- сотрудниками Администрации осуществлялась проверка соответствия положений писем требованиям антимонопольного законодательства;
- проведена проверка соответствия действующих нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства, с учетом внесенных в него изменений;
- проведен анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера муниципальных служащих, в рамках которого используется общедоступная информация с официальных сайтов Федеральной налоговой службы и единой информационной системы в сфере закупок;

- проведен анализ актуализированных анкетных данных на наличие личной заинтересованности, а именно возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

- муниципальные служащие и сотрудники, обеспечивающие деятельность Администрации, ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе;

- в Администрации ведется ежегодная работа в части реализации мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Администрации, включающих переподготовку и повышение квалификации.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом равен нулю, что свидетельствует об эффективной работе в данном направлении.

б) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна нулю.

Достигнутое значение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов НПА Администрации на предмет своевременного выявления и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Из общего количества проектов НПА, размещенных в 2024 году на официальном сайте Администрации для оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

в) Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна нулю.

Достигнутое значение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу НПА Администрации на предмет своевременного выявления и устранения рисков нарушения антимонопольного

законодательства.

Из общего количества НПА, размещенных в 2024 году на официальном сайте Администрации для оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

г) Доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составила 100%, что характеризует увеличение количества сотрудников Администрации, прошедших обучение в результате всех обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Наряду с программами повышения квалификации по тематике антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса муниципальные служащие принимали участие в обучающих семинарах (в режиме ВКС), организованных Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области с участием представителей УФАС по Самарской области и Главного управления организации торгов по Самарской области.

Для граждан, впервые принимаемых на должности муниципальной службы Администрации, проводится вводный (первичный) инструктаж по ознакомлению с системой антимонопольного комплаенса в Администрации. В 2024 году таких инструктажей проведено 7.

Таким образом, в результате всех мероприятий, предусмотренных «дорожными картами» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках функционирования антимонопольного комплаенса, нарушения антимонопольного законодательства в Администрации в 2024 году отсутствовали.

Деятельность Администрации отвечает требованиям антимонопольного законодательства.

Глава городского округа

В.С. Тимошенко

Индерейкин А.Н., 61459
Маштакова О.В., 63561