

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при Главе городского
округа Кинель Самарской области по
улучшению инвестиционного климата и
развитию малого и среднего
предпринимательства на территории городского
округа Кинель
«25» 02 2022 г. протокол № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Администрации городского округа Кинель Самарской области
за 2021 год

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абз. 19 пп. «а» п. 2 Национального плана);

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Положение об организации в Администрации городского округа Кинель Самарской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 23.10.2019 г. № 2954 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Совет при Главе городского округа Кинель Самарской области по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Кинель.

Должностным лицом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, в Администрации городского округа Кинель Самарской области (далее – Администрации) является Первый заместитель Главы городского округа (далее – уполномоченное подразделение).

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения

Администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в каждом структурном подразделении Администрации участвуют руководители структурных подразделений, ответственные должностные лица структурных подразделений.

Уполномоченным подразделением Администрации осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- проведены рабочие совещания с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

В соответствии с подпунктом б) пункта 29 Положения об антимонопольном комплаенсе Совет при Главе городского округа Кинель Самарской области по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Кинель (Коллегиальный орган) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее — Доклад) в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II Доклада в виде аналитической справки.

Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков представлена в разделе III Доклада.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в разделе IV Доклада.

II. Результаты проведенной в Администрации оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Администрации была проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 — 2011 Методы оценки риска;

- ГОСТ Р 51901.23 — 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;

- Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент — Принципы и руководства;

ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее — Методические рекомендации), называют:

информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом местного самоуправления (Администрацией) за предыдущие 3 года (пункт 11.3 Положения об антимонопольном комплаенсе);

информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации;

практику применения Администрацией антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации уполномоченным подразделением были запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Администрации об анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства в 2019, 2020 и 2021 годах нарушения антимонопольного законодательства, проанализированы результаты проверок деятельности Администрации Управлением ФАС России по Самарской области; проанализированы нарушения в деятельности Администрации и ее структурных подразделений, выявленные в результате проверок Контрольно-счетной палаты городского округа Кинель Самарской области, должностным лицом Администрации, осуществляющим внутренний муниципальный финансовый контроль.

Основными нарушениями антимонопольного законодательства стали нарушения в ходе проведения закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

За 2021 год нарушений выявленных:

- Кинельской межрайонной прокуратурой – 5 актов;
- Федеральной антимонопольной службой – 6 актов (по 4-м из которых производство прекращено);

- Контрольно-счетной палатой городского округа Кинель – 1 акт.

Одно дело Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области об административном правонарушении прекращено, в связи с отсутствием в действиях должностного лица события административного правонарушения. По трем административным правонарушениям дела прекращены, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, должностным лицам объявлены устные замечания.

Анализ жалоб на исполнение административных регламентов.

Жалобы от граждан, организаций и индивидуальных предпринимателей на нарушения в сфере оказания муниципальных услуг в 2021 году не поступали.

Анализ результатов проверок Контрольно-счетной палаты городского округа Кинель Самарской области, должностным лицом Администрации, осуществляющим внутренний муниципальный финансовый контроль

Контрольно-счетной палатой городского округа Кинель Самарской области в рамках проведения аудита закупок для муниципальных нужд на соответствие требованиям Закона №44-ФЗ:

в 2019 году проведена проверка в отношении Управления культуры и молодежной политики Администрации – нарушения не выявлены;

в 2020 году проведена проверка в отношении Управления архитектуры и градостроительства Администрации – выявлено одно нарушение в 2019 г., в связи с истечением срока давности к ответственности не привлекалось.

В 2021 проведено 1 контрольное мероприятие в отношении Управления архитектуры и градостроительства Администрации, в ходе которого установлено принятие и оплата заказчиком невыполненных работ по устройству асфальтобетонных покрытий дорожек и дворового проезда в объеме 10 кв. м. на общую сумму 13,6 тыс. руб. По результатам выполнения внесенного в адрес Управления архитектуры и градостроительства администрации городского округа Кинель представления Контрольно – счетной палаты денежные средства в размере стоимости невыполненных работ в сумме 13,6 тыс. руб. взысканы с подрядчика и перечислены в доход бюджета городского округа Кинель.

Согласно информации, предоставленной ведущим специалистом по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля Администрации за период 2019 - 2021 годы проведены следующие проверки в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок:

В 2019 году - в Администрации и ее структурных подразделениях проверки не проводились.

В 2020 году - в Администрации и ее структурных подразделениях проверки не проводились.

В 2021 году проведены 3 контрольных мероприятия, в том числе 2 контрольных мероприятия в Управлении архитектуры и градостроительства администрации городского округа Кинель Самарской области, 1 контрольное мероприятие в Комитете по управлению муниципальным имуществом городского округа Кинель Самарской области.

Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Администрации актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом аппарата Администрации правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи

и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов юридический отдел аппарата Администрации в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 31.05.2016 года № 1809, и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Главы городского округа Кинель Самарской области, утвержденного постановлением Главы городского округа Кинель Самарской области от 17.08.2017 года № 22, проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Юридическим отделом аппарата Администрации ежегодно подготавливаются заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее – НПА) и проектов нормативных правовых актов (далее – проекты НПА) в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 31.05.2016 года № 1809, и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Главы городского округа Кинель Самарской области, утвержденного постановлением Главы городского округа Кинель Самарской области от 17.08.2017 года № 22. Так подготовлено:

за 2019 год – по НПА – 203 заключений, по проектам НПА – 213 заключений.

за 2020 год – по НПА – 189 заключений, по проектам НПА – 195 заключений.

за 2021 год – по НПА - 233 заключений, по проектам НПА – 277 заключений.

Юридическим отделом аппарата Администрации уделяется особое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий Администрации в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Администрации в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Порядка предоставления в прокуратуру нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Кинель Самарской области для проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденного постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 04.10.2011 года № 2801 (в редакции от 30.05.2016 г.), и Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Главы городского округа Кинель Самарской области, утвержденного постановлением Главы городского округа Кинель Самарской области от 17.08.2017 года № 22, нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов администрации городского округа Кинель Самарской области и Главы городского округа Кинель Самарской области направляются в Кинельскую межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Также на официальном сайте Администрации в сети Интернет (kinelgorod.rf) в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, общественных обсуждений, публичных консультаций размещаются проекты муниципальных правовых актов.

Постановлением Администрации от 28.11.2019 г. № 3407 утвержден Порядок размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией городского округа Кинель Самарской области, в целях обеспечения оценки их влияния на развитие конкуренции гражданами и организациями.

Постановлением Администрации от 15.12.2020 г. № 3157 указанный порядок дополнен формой уведомления о начале сбора предложений и замечаний от организаций и граждан.

III. Результаты реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Кинель Самарской области

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Кинель Самарской области в 2021 году, утвержденным распоряжением Администрации от 19.11.2020 г. № 284, проводились следующие мероприятия:

- самостоятельное изучение положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и антиконкурентной региональной практики содержащейся в «Черных книгах» ФАС России;

- участие в семинарах, проводимых Главным управлением организации торгов Самарской области;

– самостоятельное изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг;

– усилен внутренний контроль за соблюдением сотрудниками Администрации и ее структурных подразделений требований антимонопольного законодательства;

– осуществлен текущий контроль предоставления муниципальных услуг;

– проведен мониторинг актуальности административных регламентов — внесены соответствующие изменения;

– сотрудниками Администрации осуществлялась проверка соответствия положений писем требованиям антимонопольного законодательства;

– проводилась проверка соответствия действующих нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства, с учетом внесенных в него изменений;

– проводился анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, в рамках которого используется общедоступная информация с официальных сайтов Федеральной налоговой службы и единой информационной системы в сфере закупок. Данные ресурсы позволяют получать сведения о юридических лицах, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, данные обо всех индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных на территории Российской Федерации, а также выигранных ими муниципальных контрактах;

– проводился анализ актуализированных анкетных данных на наличие личной заинтересованности, а именно возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

– муниципальные служащие и сотрудники, обеспечивающие деятельность Администрации, ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе. Граждане при поступлении на муниципальную службу Администрации знакомятся с принятыми локальными правовыми актами Администрации, проводился вводный (первичный) и целевой (внеплановый) инструктаж;

– в Администрации ведется ежегодная работа в части реализации мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Администрации, включающих переподготовку и повышение квалификации.

– По результатам проведенных мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации в 2021 году Администрацией были приняты следующие муниципальные правовые акты:

распоряжение администрации городского округа Кинель Самарской области от 30.11.2021 г. № 236 «Об утверждении карты комплаенс-рисков Администрации городского округа Кинель Самарской области на 2022 год»;

распоряжение администрации городского округа Кинель Самарской области от 30.11.2021 г. № 237 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Кинель Самарской области в 2022 году»;


распоряжение администрации городского округа Кинель Самарской области от 30.11.2021 г. №235 «Об утверждении Перечня ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Кинель Самарской области на 2022 год».

IV. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации

Наименование показателя	Целевое значение на 2021 год	Достигнутый результат в 2021 году
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации, единиц	0	11
Доля принятых нормативных правовых актов администрации, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены антимонопольным органом, процентов	0	0
Доля разработанных администрацией проектов нормативных правовых актов, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены юридическим отделом аппарата администрации, процентов	0	0

Доля принятых нормативных правовых актов городского округа Кинель Самарской области, разработчиком которых выступала администрация, в которых риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены антимонопольным органом, процентов	0	0
Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству	100%	100%

Глава городского округа
Кинель Самарской области



А.А. Прокудин