

Российская Федерация

Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ

городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.04.2019 № 1174

Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Кинель на очередной финансовый год и плановый период

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Кинель на очередной финансовый год и плановый период.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управление финансами администрации городского округа Кинель (Москаленко А.В.).

Глава администрации
городского округа



А.А.Прокудин

Москаленко 21698

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

городского округа Кинель

от _____ № _____

**ПОРЯДОК И МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ
АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КИНЕЛЬ
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Целью настоящего Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Кинель на очередной финансовый год и плановый период (далее - Методика) является создание единой методологической базы расчета бюджетных ассигнований бюджета городского округа Кинель на действующие и принимаемые расходные обязательства главных распорядителей средств бюджета городского округа Кинель.

II. ПОРЯДОК ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

Планирование бюджетных ассигнований бюджета городского округа Кинель на очередной финансовый год и на плановый период (далее – планирование бюджетных ассигнований) главные распорядители, распорядители и получатели средств бюджета городского округа Кинель, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные распорядители) осуществляют в соответствии с:

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации;
2. Положением «О бюджетном процессе на территории городского округа Кинель Самарской области;

3. Приказом Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации";

4. настоящими методическими указаниями;

5. иными нормативными актами, регулирующими бюджетные правоотношения, и актами, устанавливающими расходные обязательства городского округа Кинель.

Главные распорядители при планировании бюджетных ассигнований могут применять следующие методы планирования:

1. метод индексации – расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции объема бюджетных ассигнований текущего финансового года (применяется исключительно при расчете объема бюджетных ассигнований по действующим обязательствам). При применении данного метода используются индексы-дефляторы – индексы, дифференцированные по группам расходов и отражающие изменение цен на товары и услуги на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа Кинель;

2. нормативный метод – расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих правовых актах;

3. плановый метод – расчет объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в правовом акте (муниципальной программе, договоре, соглашении) либо в соответствии со сметной стоимостью объекта или стоимостью основных средств;

4. расчетный метод – расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Бюджетные ассигнования планируются в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых осуществляется за счет средств бюджета городского округа Кинель.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств городского округа Кинель производится с использованием реестра расходных обязательств, муниципального задания на очередной финансовый год и на плановый период, обоснований бюджетных ассигнований, представленных главными распорядителями.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Под действующими в очередном финансовом году и плановом периоде обязательствами следует понимать расходные обязательства городского округа Кинель, подлежащие исполнению за счет средств бюджета городского округа Кинель в объеме, установленном в соответствии с действующими на момент начала планирования правовыми актами (за исключением правовых актов, действие которых истекает, приостановлено или предлагается к отмене, начиная с соответствующего года планового периода), договорами и соглашениями, являющиеся правовыми основаниями возникновения действующих расходных обязательств.

Под принимаемыми обязательствами следует понимать возникающие в очередном финансовом году и плановом периоде расходные обязательства городского округа Кинель, подлежащие исполнению за счет средств бюджета городского округа Кинель в объеме, установленном правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, являющиеся правовыми основаниями возникновения принимаемых расходных обязательств.

Планирование (корректировка) бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств производится в разрезе главных распорядителей средств бюджета городского округа Кинель, разделов, подразделов бюджетной классификации и муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями, источников финансирования дефицита бюджета по направлениям:

1. муниципальные задания на выполнение муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями;
2. исполнение публичных нормативных обязательств;
3. отдельные мероприятия в области социальной сферы;
4. реализация муниципальных программ;
5. обеспечение выполнения муниципальных функций;
6. осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности;
7. капитальный, текущий ремонт и содержание автомобильных дорог муниципального значения;

8. предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг;
9. погашение и (или) обслуживание муниципального долга;
10. исполнение муниципальных гарантий;
11. резервный фонд администрации городского округа Кинель;
12. предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, в виде взносов на формирование (увеличение) уставных капиталов (фондов);
13. капитальный ремонт зданий и сооружений.

Предложения главных распорядителей по финансовому обеспечению (корректировке) действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период должны быть подтверждены расчетами, подкреплены обоснованиями бюджетных ассигнований и представлены в Управление финансами администрации городского округа Кинель (далее – Управление).

Основой планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств городского округа Кинель являются:

1. уточненная сводная бюджетная роспись бюджета городского округа Кинель на текущий финансовый год;
2. прогнозируемые среднегодовые индексы потребительских цен и роста тарифов на коммунальные услуги на очередной финансовый год и плановый период;
3. принятые решения об индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и социальных выплат в очередном финансовом году.

За основу планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств городского округа Кинель на очередной финансовый год принимаются расходы текущего года в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета, с учетом анализа изменений структуры расходов (далее – базовые расходы).

Базовые расходы корректируются (уменьшаются):

1. на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из бюджета городского округа Кинель, или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим годом;

2. по итогам инвентаризации расходных обязательств в целях оптимизации расходов бюджета городского округа Кинель.

Если расходы произведены не с начала текущего года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств городского округа Кинель на очередной финансовый год и плановый период следует произвести с учетом годовой потребности.

III. МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

Формирование главными распорядителями бюджетных заявок на очередной финансовый год и плановый период осуществляется с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период и в соответствии с настоящей Методикой.

За базовый период по действующим обязательствам принимаются суммы кассового исполнения за 6 месяцев текущего года, состав и (или) объем которых не предполагается к изменению в очередном финансовом году, доведенные до годовых сумм без учета ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные для реализации муниципальных программ, включаются в расчет бюджетных ассигнований главных распорядителей на очередной финансовый год и плановый период после представления ими перечня муниципальных программ, подлежащих финансированию в очередном финансовом году.

Объемы бюджетных ассигнований главных распорядителей по действующим обязательствам подлежат обязательной корректировке в сторону уменьшения на сумму расходов, производимых в соответствии с решениями разового характера, принимаемых в ходе формирования и исполнения бюджета городского округа Кинель, или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом, на погашение кредиторской задолженности прошлых лет.

Коэффициенты индексации по отдельным кодам классификации рассчитываются на основе параметров формирования федерального бюджета, сценарных условий к прогнозу социально-экономического

развития Самарской области и прогноза социально-экономического развития городского округа Кинель на соответствующий период и доводятся до главных распорядителей Управлением экономического развития, инвестиций и потребительского рынка администрации городского округа Кинель.

Планирование бюджетных ассигнований на финансирование действующих и принимаемых обязательств по реализации переданных полномочий Самарской области осуществляется в пределах прогнозируемого главными администраторами доходов бюджета городского округа Кинель объема поступлений субвенций из областного бюджета в очередном году, предусмотренных законом (проектом закона) об областном бюджете, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, соглашениями, заключенными между министерствами Самарской области и администрацией городского округа Кинель.

Планирование бюджетных ассигнований, частично или полностью формируемых за счет поступления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, осуществляется в пределах прогнозируемого главными администраторами доходов бюджета городского округа Кинель объема поступления субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде и планируемого софинансирования соответствующих расходов со стороны администрации городского округа Кинель в объеме, не менее минимального уровня – если требование к минимальному уровню софинансирования установлено правилами (условиями) предоставления субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета, закрепленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, либо соглашениями с министерствами Самарской области.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных муниципальных программ рассчитываются плановым методом и указываются в соответствии с паспортами соответствующих программ в пределах доведенных объемов в соответствии с настоящей Методикой.

IV. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

Объемы бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд определяются следующим образом:

1. объемы бюджетных ассигнований на оплату труда (с начислениями) работников казенных учреждений, а также объемы бюджетных ассигнований на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы городского

округа Кинель, лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, рассчитываются методом индексации по формуле:

$$\text{БАф}(i) = \text{БАф}(б) * K(i),$$

где

БАф(i) - объем бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда в i-м году работников казенных учреждений;

БАф(б)- базовые суммы для расчета объема бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда в i-м году работников казенных учреждений;

K (i) - коэффициент индексации оплаты труда в i-м году работников казенных учреждений;

i-очередной финансовый год и плановый период.

2. объем бюджетных ассигнований казенных учреждений по начислениям на выплаты по оплате труда на уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, а также страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - страховые взносы) рассчитывается нормативным методом по следующей формуле:

$$\text{БАН}(i) = \text{БАф}(i) \times T(i) / 100,$$

где:

БАН(i) - объем бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда в i-м финансовом году;

T(i) - тарифы страховых взносов, установленные соответствующими федеральными законами в i-м финансовом году.

При наличии отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда норматив расходов по начислениям на выплаты по оплате труда принимается в соответствии с ними;

3. объемы бюджетных ассигнований казенных учреждений на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и значения налоговой ставки, по формуле:

$$\text{БАНс}(i) = \text{НБ}(i) \times \text{СН}(i) / 100,$$

где:

БАНс(i) - объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в i-м году;

НБ(i) - прогнозируемый объем налоговой базы в i-м году;

СН(i) - значение налоговой ставки в соответствии с законодательством РФ, нормативно-правовыми актами Самарской области и городского округа Кинель;

4. объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются методом индексации на уровень инфляции или иной коэффициент, соответствующий стоимости товаров, работ, услуг и определяются по формуле:

$$БАор(i) = БАор(б) \times Д(i),$$

где:

БАор(i) - бюджетные ассигнования по расходам учреждений, мероприятиям (кроме расходов по фонду оплаты труда с начислениями, на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ) в i-м году;

БАор(б) - бюджетные ассигнования по расходам учреждений, мероприятиям (кроме расходов по фонду оплаты труда с начислениями) базисного периода, предусмотренные в сводной бюджетной росписи (бюджетных росписях ГРБС) с учетом их приведения в сопоставимые условия;

Д(i) - прогнозный индекс потребительских цен или иной коэффициент на очередной финансовый год и плановый период по отношению к базисному периоду;

5. объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнение работ) физическим (или) юридическим лицам, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами городского округа Кинель, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий в соответствии с установленным муниципальным заданием;

6. объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся бюджетными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на выполнение работ (оказание услуг) указанными организациями, рассчитываются плановым методом и указываются в соответствии с нормативными правовыми актами городского округа Кинель, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение

населения определяются следующим образом:

1. объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в части средств местного бюджета рассчитываются нормативным методом путем умножения планируемого норматива на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат;

2. объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются по следующей формуле:

$$BA_{co}(i) = BA_{co}(б) / Ч(б) \times Ч(i),$$

где:

$BA_{co}(i)$ - бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения в i -м году;

$BA_{co}(б)$ - бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения в текущем году;

$Ч(б)$ - численность получателей социального обеспечения в текущем году;

$Ч(i)$ - прогнозная численность получателей социального обеспечения в i -м году;

3. для бюджетных ассигнований, объем которых рассчитывается методом, отличным от нормативного - в соответствии с утвержденным порядком предоставления социальных выплат гражданам либо порядком приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

V. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

В составе расходов бюджета городского округа Кинель по главному распорядителю средств бюджета городского округа Кинель "Управление финансами администрации городского округа Кинель - код ведомства 909" планируются бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда Администрации городского округа Кинель для финансирования непредвиденных расходов, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в объеме, не превышающем 3 процента от общего объема расходов бюджета городского округа Кинель.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Кинель определяется в соответствии с нормативно-

правовыми актами городского округа Кинель о дорожном фонде.

Планирование изменений объема бюджетных ассигнований на действующие муниципальные программы и на реализацию вновь принимаемых муниципальных программ производится на основании решения бюджетной комиссии по составлению проекта бюджета городского округа Кинель на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетные ассигнования в части общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов при формировании бюджета городского округа Кинель на очередной финансовый год и плановый период планируются:

1. в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета на первый год планового периода;
2. в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета на второй год планового периода.