

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.09.2018 № 2639

Об утверждении муниципальной программы городского округа Кинель Самарской области «Повышение эффективности работы системы здравоохранения городского округа Кинель Самарской области на 2019-2025 годы»

В целях повышения эффективности функционирования системы здравоохранения, повышения качества оказания медицинской помощи населению городского округа Кинель Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу городского округа Кинель Самарской области «Повышение эффективности работы системы здравоохранения городского округа Кинель Самарской области на 2019-2025 годы» согласно приложению.
2. Официально опубликовать настоящее постановление в газетах «Кинельская жизнь» или «Неделя Кинеля» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (кинельгород.рф) в подразделе «Официальное опубликование» раздела «Информация».
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на Первого заместителя Главы городского округа (Прокудин АА).

Глава городского округа Кинель
Индерейкин 21848



В.А.Чихирев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от «28» 09 2018 № 2639

**Муниципальная программа городского округа Кинель Самарской области «Повышение эффективности работы системы здравоохранения городского округа Кинель Самарской области на 2019-2025 годы»
(далее - Программа)**

Паспорт Программы

| | |
|--|---|
| Наименование Программы | Муниципальная программа городского округа Кинель Самарской области «Повышение эффективности работы системы здравоохранения городского округа Кинель Самарской области на 2019-2025 годы» |
| Дата принятия решения о разработке Программы | Распоряжение администрации городского округа Кинель Самарской области от 17.08.2018 г. №171 |
| Разработчик Программы | Управление экономического развития инвестиций и потребительского рынка администрации городского округа Кинель Самарской области |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация городского округа Кинель Самарской области |
| Направление, цель, задачи в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на период до 2025 года | Направление: Город – социум. Цель: Формирование социокультурного пространства, способствующего развитию человеческого потенциала. Задача: Социокультурное пространство как условие обеспечения высокого уровня и качества жизни |
| Цель и задачи Программы | Цель программы: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению городского округа Кинель Самарской области. Задачи Программы: ликвидация кадрового дефицита в государственных |

| | |
|--|---|
| | и муниципальных учреждениях здравоохранения городского округа Кинель Самарской области; обеспечение медицинских кабинетов образовательных учреждений общего и дошкольного образования необходимым медицинским оборудованием и инвентарем. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2019-2021 годы. Этапы реализации не выделяются |
| Показатели (индикаторы) Программы | обеспеченность врачами; обеспеченность средним медицинским персоналом; количество медицинских работников, получивших компенсацию расходов по договору найма жилого помещения; доля учреждений общего и дошкольного образования, медицинские кабинеты которых оснащены материально-техническими ресурсами в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами действующего законодательства. |
| Перечень подпрограмм | Подпрограммы отсутствуют |
| Объемы и источники финансирования мероприятий, определенных Программой | Общий объем финансирования программных мероприятий составляет 2 424,0 тыс.рублей, в том числе за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области – 2 424,0 тыс.рублей, из них: в 2019 году – 1 752,0 тыс.рублей; в 2020 году – 252,0 тыс.рублей; в 2021 году – 84,0 тыс.рублей; в 2022 году – 84,0 тыс.рублей; в 2023 году – 84,0 тыс.рублей; в 2024 году – 84,0 тыс.рублей; в 2025 году – 84,0 тыс.рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Реализация мероприятий Программы позволит: обеспечить отрасль здравоохранения квалифицированными врачебными кадрами; позволит повысить обеспеченность медицинскими работниками по наиболее востребованным специальностям до уровня: врачи – 31,6 единицы на 10 тысяч человек населения, средние медицинские работники – 74,1 единицы на 10 тысяч человек населения; обеспечить материально-техническими ресурсами в соответствии с требованиями СанПиН и другими |

| | |
|--|--|
| | нормативными документами действующего законодательства медицинские кабинеты 100% учреждениях общего и дошкольного образования. |
|--|--|

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Настоящая Программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008г. № 1662-р, указано на необходимость улучшения ситуации с состоянием здоровья граждан, в том числе посредством:

повышения эффективности системы организации медицинской помощи за счет оптимизации соотношения врачебного и среднего медицинского персонала;

повышение доступности и качества специализированной медицинской помощи, оказываемой населению;

совершенствование оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях;

совершенствования службы скорой медицинской помощи.

Таким образом, увеличение продолжительности жизни, укрепление здоровья населения и снижение смертности от наиболее значимых заболеваний путем обеспечения доступности качественной медицинской помощи каждому гражданину, является одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области.

Одними из ключевых проблем в сфере здравоохранения Российской Федерации, Самарской области в целом и городского округа Кинель в частности остаются недостаточная обеспеченность кадровыми ресурсами и состояние материально-технической базы учреждений здравоохранения. В городском округе Кинель услуги здравоохранения и оказания скорой

медицинской помощи оказывает ГБУЗ Самарской области «Кинельская центральная больница города и района».

ГБУЗ СО «Кинельская центральная больница города и района» включает в себя поликлинику на 562 посещения в смену и стационар на 300 мест в городе Кинель, поликлинику на 292 посещений в смену, стационар на 75 коек и инфекционное отделение на 20 коек в п.г.т.Алексеевка и поликлинику на 64 посещения в п.г.т.Усть-Кинельский.

За период с 2002 по 2015 годы существенно сократилась численность врачей всех специальностей (на 31 чел. или на 15%) Динамика этого показателя приведена на графике (рис. 1).

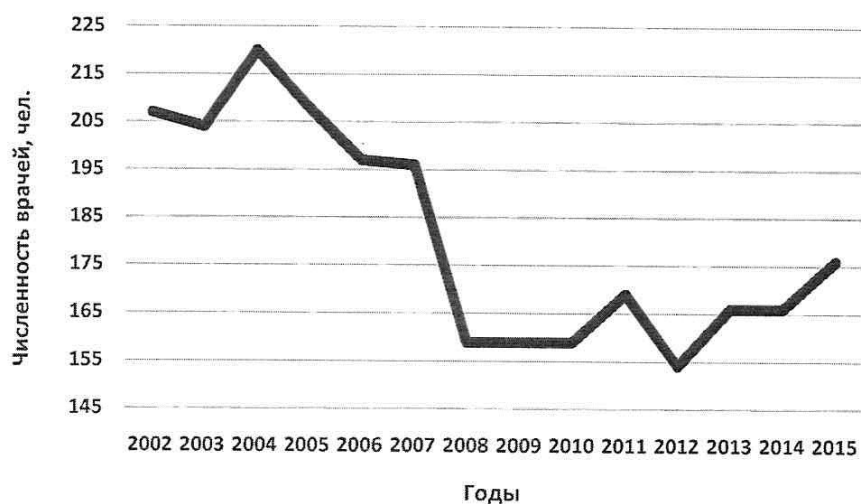


Рисунок 1 - Динамика численности врачей в г.о. Кинель

В 2016 – 2018 годах на территории городского округа Кинель Самарской области реализовывалась муниципальная программа в рамках которой:

- предоставлены единовременные пособия по 400,0 тыс.рублей на обустройство двум молодым врачам, принятым на работу в ГБУЗ СО «Кинельская ЦБГиР»;

- приобретены 2 автомобиля класса В (ВАЗ Нива) для обеспечения работы по вызовам;

- закуплено оборудование для обеспечения медицинских кабинетов ГБОУ СОШ №10 и структурных подразделений (д/с Лучик и Золотая рыбка);
- медицинским работникам предоставляется компенсация расходов по договорам найма жилого помещения частного, муниципального или государственного жилищного фонда.

Реализуемые мероприятия позволили в 2016 году увеличить количество врачей до 176. В 2017 году в связи с реорганизацией и выделением скорой медицинской помощи в отдельную структуру количество врачей сократилось до 148.

Обеспеченность населения городского округа Кинель врачами за 2017 год составила 25,4 на 10 тыс. человек населения и средним медицинским персоналом – 54,4 на 10 тыс. человек населения. Для сравнения - по Российской Федерации средний показатель обеспеченности на 10 тыс. человек населения врачами составляет 44,0, средними медицинскими работниками - 92,4, по Самарской области показатель обеспеченности врачами – 46,3, средними медицинскими работниками – 97,8.

Нехватка врачей и среднего медицинского персонала компенсируется их работой по совместительству.

Очень остро стоят проблемы текучести кадров и уровня укомплектованности кадрами, причинами которых, являются неудовлетворенность заработной платой, отсутствие жилья, и как следствие, отсутствие мотивации у медицинских специалистов к работе в бюджетных учреждениях здравоохранения, снижение престижа профессии.

Низкая кадровая обеспеченность в отрасли снижает качество услуг здравоохранения, оказывает негативное влияние на смертность и продолжительность жизни населения.

Реализуемые в сфере здравоохранения Самарской области мероприятия позволили привлечь и закрепить в учреждениях здравоохранения медицинских работников, но кардинально решить кадровую проблему не удалось.

Для стабилизации и улучшения ситуации требуются дополнительные мероприятия по привлечению медицинских работников в городском округе Кинель.

Обеспечение населения городского округа Кинель Самарской области доступной и качественной медициной определено Стратегией социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на период до 2025 года, утвержденной решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 24 ноября 2016 года №187, как один из приоритетов работы по реализации стратегического направления «Город-социум».

В рамках Программы за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области предлагается провести мероприятия по предоставлению медицинским работникам, не имеющим собственного жилья на территории городского округа Кинель Самарской области, компенсаций расходов по оплате съемного жилья.

Также одним из приоритетных направлений социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области является охрана и укрепление здоровья детей и подростков.

В течение последнего десятилетия отмечается ухудшение здоровья детей под воздействием многих факторов, при этом значительные потери здоровья отмечаются во время школьного обучения.

Помимо известных факторов риска, ведущих к ухудшению детского здоровья, таких как ухудшение экологической обстановки, недостаточные возможности для здорового образа жизни, уровень заболеваемости родителей, на состояние здоровья детей дошкольного и школьного возраста отрицательно может влиять неудовлетворительное медицинское обеспечение в образовательных учреждениях.

Проведение профилактической работы в образовательных учреждениях является разделом первичной медико-санитарной помощи.

При этом большинство медицинских кабинетов в образовательных учреждениях недостаточно оснащены необходимым медицинским оборудованием для осуществления профилактической работы.

В рамках программы планируется реализовать комплекс мероприятий по обеспечению медицинских кабинетов образовательных учреждений общего и дошкольного образования городского округа необходимым медицинским оборудованием и инвентарем.

2. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы реализации Программы

Основной целью Программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению городского округа Кинель Самарской области.

Для достижения целей Программы предусматривается решение следующих задач:

- ликвидация кадрового дефицита в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения городского округа Кинель Самарской области;
- обеспечение медицинских кабинетов образовательных учреждений общего и дошкольного образования необходимым медицинским оборудованием и инвентарем.

Срок реализации Программы: 2019-2025 годы.

Реализация Программы не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.

3. Индикаторы и показатели, характеризующие ежегодный ход и итоги реализации Программы

Достижение целей и задач Программы оценивается через систему следующих показателей:

обеспеченность врачами;
обеспеченность средним медицинским персоналом;
количество медицинских работников, получивших компенсацию расходов по договору найма жилого помещения;

доля учреждений общего и дошкольного образования, медицинские кабинеты которых оснащены материально-техническими ресурсами в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами действующего законодательства.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей представлены в Приложении 1 к Программе.

Методика расчета показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации Программы, приведена в Приложении 2 к Программе.

4. Перечень Программных мероприятий

Программные мероприятия направлены на реализацию поставленных целей и задач.

Перечень основных мероприятий по реализации Программы приведен в Приложении 3 к настоящей Программе.

5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования Программы в 2019 – 2025 годах составит 2 424,0 тыс.рублей, в т.ч. за счет:

средств бюджета городского округа – 2 424,0 тыс.рублей.

Объемы ассигнований подлежат уточнению исходя из прогноза финансовых возможностей бюджета городского округа и других источников.

6. Механизм реализации Программы

Управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляются в соответствии с действующим законодательством, в том

числе с учётом требований Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Кинель, утвержденного постановлением администрации городского округа Кинель от 07.03.2014г. № 710.

Целевое использование бюджетных средств обеспечивает ответственный исполнитель мероприятий программы.

Контроль за использованием средств местного бюджета осуществляет Управление финансами администрации городского округа Кинель.

Координацию хода выполнения Программы, в том числе определение перечней мероприятий, на выполнение которых планируется выделение денежных средств, осуществляет Первый заместитель Главы городского округа.

7. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

- обеспечить отрасль здравоохранения квалифицированными врачебными кадрами;

- позволит повысить обеспеченность медицинскими работниками по наиболее востребованным специальностям до уровня: врачи – 31,6 единицы на 10 тысяч человек населения, средние медицинские работники – 74,1 единицы на 10 тысяч человек населения;

- обеспечить материально-техническими ресурсами в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами действующего законодательства медицинские кабинеты 100% учреждений общего и дошкольного образования;

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных

Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных Методикой оценки эффективности реализации Программы.

8. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программ осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с их реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов.

Оценка эффективности реализации Программ осуществляется главным исполнителем муниципальной программы по годам в течение всего срока реализации Программы.

Эффективность реализации муниципальных программ оценивается степенью достижения плановых значений показателей (индикаторов) программы.

Степень достижения показателей (индикаторов) муниципальных программ городского округа Кинель должны быть представлены по форме, согласно таблице №1.

Таблица №1

| № п/п | Наименование индикатора | Ед. изм. | Значения целевых индикаторов | | Степень достижения целевых индикаторов, % |
|-------|-------------------------|----------|--------------------------------|---------------------------------|---|
| | | | плановые значения по Программе | фактически достигнутые значения | |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| | | | | | |

Степень достижения целевых показателей (индикаторов) Программы оценивается как: от 90% до 100% и более эффективность реализации Программы признаётся высокой; 70%-90% - средняя; менее 70% - низкая.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе
городского округа Кинель Самарской
области «Повышение эффективности
работы системы здравоохранения
городского округа Кинель Самарской
области на 2019-2025 годы»

Значения показателей (индикаторов) муниципальной программы Самарской области «Повышение эффективности работы системы здравоохранения городского округа Кинель Самарской области на 2019-2025 годы»

| № п/п | Наименование цели, задачи и целевого индикатора (показателя) | Ед. изм. | Значение целевого индикатора (показателя) по годам | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---------------------------------|--|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--|--|--|--|
| | | | 2017 (отчет) | 2018 (оценка) | 2019 (прогноз) | 2020 (прогноз) | 2021 (прогноз) | 2022 (прогноз) | 2023 (прогноз) | 2024 (прогноз) | 2025 (прогноз) | | | | |
| 1 | Цель: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению городского округа Кинель Самарской области | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | обеспеченность врачами | Ед./10 000 чел. населения | 25,4 | 26,0 | 26,6 | 27,3 | 28,1 | 29,0 | 29,9 | 30,8 | 31,6 | | | | |
| 1.2 | обеспеченность средним медицинским персоналом | Ед./10 000 чел. населения | 54,4 | 56,3 | 58,3 | 60,3 | 62,9 | 65,7 | 68,5 | 71,3 | 74,1 | | | | |
| 2 | Задача 1: ликвидация кадрового дефицита в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения городского округа Кинель Самарской области | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Количество медицинских работников, получивших компенсацию расходов по договору найма жилого помещения | человек | 1 | 0 | 3 | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | |

«ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к муниципальной программе
городского округа Кинель Самарской
области «Повышение эффективности
работы системы здравоохранения
городского округа Кинель Самарской
области на 2019-2025 годы»

**Методика расчета
показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги
реализации муниципальной программы городского округа Кинель
Самарской области «Повышение эффективности работы системы
здравоохранения городского округа Кинель Самарской области на 2019-2025
годы»**

| № п/п | Наименование показателя (индикатора) | Методика расчета показателя (индикатора) | Источник информации для расчета значения показателя (индикатора) |
|----------|---|--|---|
| 1. | Обеспеченность врачами | Показатель рассчитывается по формуле: $O_{вр} = \frac{K_{вр}}{N_{мо}} * 10000$, где $K_{вр}$ – численность врачей в учреждениях здравоохранения городского округа Кинель; $N_{мо}$ – общая численность населения городского округа Кинель Самарской области | Данные ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР», статистическая отчетность, данные администрации городского округа Кинель Самарской области |
| 2. | Обеспеченность средним медицинским персоналом | Показатель рассчитывается по формуле: $O_{смп} = \frac{K_{смп}}{N_{мо}} * 10000$, где $K_{смп}$ – численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения городского округа Кинель; $N_{мо}$ – общая численность населения городского округа Кинель Самарской области | Данные ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР», статистическая отчетность, данные администрации городского округа Кинель Самарской области |
| 3. | Количество медицинских работников, получивших компенсацию расходов по договору найма жилого помещения | Определяется по количеству медицинских работников, получивших компенсацию расходов по договору найма жилого помещения | Данные администрации городского округа Кинель Самарской области |

| № п/п | Наименование показателя (индикатора) | Методика расчета показателя (индикатора) | Источник информации для расчета значения показателя (индикатора) |
|----------|---|---|--|
| 4. | Доля учреждений общего и дошкольного образования, медицинские кабинеты которых оснащены материально- техническими ресурсами в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами действующего законодательства | Показатель рассчитывается по формуле: $D_{yo} = \frac{yO_{mk}}{yO_{mo}} * 100\%$,где УО _{МК} – количество учреждений образования с укомплектованными медицинским кабинетами в городском округе Кинель Самарской области УО _{МО} – общее количество учреждений образования (школы, детские сады) в городском округе Кинель Самарской области | Данные администрации городского округа Кинель Самарской области |

