

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.09.2020 № 2395

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городском округе Кинель Самарской области», утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28 мая 2015г. № 554 (в редакции от 26 мая 2016г.), руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно Приложению к настоящему постановлению.
2. Официально опубликовать настоящее постановление.
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления финансами администрации городского округа Кинель Самарской области (Москаленко А.В.)

Глава городского округа

Москаленко 21698

В.А. Чихирев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от 29.09.2020 г. № 2395

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Кинель Самарской области на 2021 год и плановый
период 2022 и 2023 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 13 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Кинель Самарской области», утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28 мая 2015г. № 554. При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), учтены итоги реализации бюджетной политики в 2019 - 2020 годах, а также учтен прогноз социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на 2021-2023 годы.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на 2021-2023 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета городского округа Кинель Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – городской округ). Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на

фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – новая коронавирусная инфекция) и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами и целями бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач: бюджетное планирование осуществлять исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа; сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа; оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей, в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа. Долговая политика в городском округе в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета городского округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2021-2023 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - прогноз социально-экономического развития городского округа на 2021-2023 годы), предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, замедления экономической активности.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 и в 2020 годах

Основные итоги реализации бюджетной политики в 2019 и в 2020 годах:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые земельные участки, осуществляется муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проводилась претензионная работа с должниками перед бюджетом городского округа, осуществлялись меры принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной собственности (за 2019 год сумма межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 500,8 млн.рублей, на 2020 год – 527,2 млн.рублей);

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении;

проведены мероприятия по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета.

Бюджет сформирован по принципу концентрирования на приоритетах: выполнении майских указов Президента Российской Федерации, обеспечении всех социальных обязательств, исполнение предписаний контролирующих органов, реализация федеральных проектов «Жилье и городская среда» по направлению «Формирование комфортной городской среды», «Оздоровление Волги», «Творческие люди», мероприятий в рамках национальных проектов «Культура», «Здравоохранение», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2020 году распространение новой коронавирусной инфекции повлекло корректировку реализуемой в городском округе бюджетной политики. В оперативном порядке пришлось перераспределять бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции и предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

В 2020 году действуют 27 муниципальных программ. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития городского округа.

Итогами реализации налоговой политики в 2019 и в 2020 годах являются:

продолжение работы Межведомственной комиссии по сокращению недоимки по уплате налогов и сборов на территории городского округа (далее – Межведомственная комиссия);

выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории городского округа, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы. По

итогах работы за 7 месяцев текущего года погашена задолженность по налоговым платежам в бюджет в сумме 9,6 млн. рублей.

Текущий год является отправной точкой функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов, направленной на рациональное использование инструментов налогового стимулирования путем оптимизации перечня налоговых расходов за счет отмены невостребованных и неэффективных преференций, либо разработки предложений по совершенствованию механизма их предоставления.

Соблюдение преемственности целей и задач, в том числе и в долговой политике позволило снизить размер муниципального долга в текущем году с 39,1 млн.рублей до 35 млн.рублей.

III. Основные направления налоговой политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основные подходы к ее формированию

Приоритеты налоговой политики городского округа в плановом периоде будут направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа. Для реализации данного направления необходимо:

обеспечить полноту формирования налоговой базы с целью увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов;

стимулировать развитие малого бизнеса;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

В сложившихся экономических условиях бюджетная политика городского округа на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, как и в предыдущие периоды, будет ориентирована на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета, а также на реализацию национальных проектов.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В текущем году ограничительные меры по распространению новой коронавирусной инфекции привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе и в местный бюджет. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов. В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической развития городского округа.

Бюджетная политика в области расходов в 2021-2023 годах будет направлена на:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерность объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

необходимость реализации приоритетных направлений, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации с соответствующим структурированием расходов по приоритетным национальным проектам;

необходимость обеспечения финансированием действующих расходных обязательств (принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков реализации в пределах имеющихся ресурсов);

повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ городского округа исходя из ожидаемых результатов, с учетом действующих государственных программ и национальных проектов;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов путем размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства, а также продолжение практики информирования граждан городского округа путем размещения на официальном сайте администрации городского

округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (кинельгород.рф).

В планируемом трехлетнем периоде необходимо адаптировать бюджетную систему к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. На фоне снижения средней заработной платы работников отраслей внебюджетного сектора экономики, необходимо будет обеспечить соблюдение параметров по соотношению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, подпадающих под действие указов к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности сложившегося по региону. Учитывая этот параметр, важно в сложившихся условиях обеспечить точность оценки по прогнозу указанного показателя, что позволит качественно спланировать расходы бюджета городского округа на оплату труда указанных категорий работников бюджетной сферы.

Долговая политика в 2021-2023 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета; минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.