

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.10.2021 № 2847

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городском округе Кинель Самарской области», утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28 мая 2015г. № 554 (в редакции от 17 декабря 2020г.), руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно Приложению к настоящему постановлению.
2. Официально опубликовать настоящее постановление.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления финансами администрации городского округа Кинель Самарской области (Москаленко А.В.).

И.о.Главы городского округа



А.А.Прокудин

Москаленко 21698

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к постановлению администрации  
городского округа Кинель  
Самарской области  
от 06.10.2021 2021 г. № 2877

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
городского округа Кинель Самарской области на 2022 год и плановый  
период 2023 и 2024 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 13 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Кинель Самарской области», утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28 мая 2015г. № 554(в редакции от 17 декабря 2020г.), и определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство. Бюджетная и налоговая политика городского округа Кинель Самарской области на новый бюджетный цикл учитывает итоги реализации экономической политики в 2020 - 2021 годах, а также прогнозируемые параметры социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на 2022-2024 годы.

Бюджетная и налоговая политика на 2022-2024 годы ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного

бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации и Правительством Самарской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяет основные направления экономического и социального развития городского округа Кинель на долгосрочную перспективу и призвана способствовать повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания, сохранению стабильности и устойчивости бюджета городского округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2022-2024 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - прогноз социально-экономического развития городского округа на 2022-2024 годы), предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения вируса, сокращения деловой активности.

## II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2020 и в 2021 годах

Основные итоги реализации бюджетной политики в 2020 и в 2021 годах:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые земельные участки, осуществляется муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, активизирована претензионная работа с должниками перед бюджетом городского округа, осуществлялись меры принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для финансирования наиболее насущных сфер муниципальной собственности ( за 2020 год сумма межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 503,8 млн.рублей, на 2021 год – 1666,9 млн.рублей);

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

внедрена практика опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении;

проведены мероприятия по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета.

Бюджет сформирован по принципу концентрирования на приоритетах: обеспечении всех социальных обязательств, исполнение предписаний контролирующих органов, реализация федеральных проектов «Жилье и городская среда» по направлению «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; «Экология» по направлению «Оздоровление Волги»; «Цифровая культура»; мероприятий в рамках национальных проектов «Культура», «Образование», «Здравоохранение», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2020-2021 годах перераспределялись бюджетные средства на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой, устранением последствий распространения вируса.

В 2021 году действуют 29 муниципальных программ. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития городского округа.

В целях реализации налоговой политики в 2020 и в 2021 годах продолжила работу Межведомственная комиссия по сокращению недоимки по уплате налогов и сборов на территории городского округа, а так же по легализации трудовых отношений.

Текущий год является оценочным по функционированию системы эффективности налоговых расходов, направленной на рациональное использование инструментов налогового стимулирования путем оптимизации перечня налоговых расходов за счет отмены не востребуемых и неэффективных преференций, либо разработки предложений по совершенствованию механизма их предоставления.

Соблюдение преемственности целей и задач, в том числе и в долговой политике позволило произвести замещение коммерческого кредита бюджетным и снизить нагрузку по обслуживанию муниципального долга. В тоже время, в целях успешной реализации национального проекта «Оздоровление Волги» был привлечен бюджетный кредит под инвестиционный проект на разработку ПСД по КОСам. Таким образом, муниципальный долг к концу текущего года составил 68,3 млн. рублей.

### III. Основные направления налоговой политики городского округа Кинель

Налоговая политика определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также изменений федерального и областного законодательства.

Основными целями налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов остаются обеспечение полного и стабильного

поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет городского округа.

Для реализации данной задачи необходимо:

обеспечить полноту формирования налоговой базы с целью увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов;

стимулировать развитие малого бизнеса;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности по налогам и сборам, в том числе признанной невозможной к взысканию;

осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей бюджета городского округа на 2022 год по отношению к 2021 году с учетом показателей социально-экономического развития Самарской области на 2022 -2024 годы и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

#### IV. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В текущем году продолжают применяться ограничительные меры и, как следствие, поступление налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет отличается нестабильностью. При этом уровень недополученных доходов бюджета зависит от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки, и их влияния на структуру отраслей экономики.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет городского округа, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо обеспечить финансовое участие в реализации государственных программ Самарской области на территории муниципального образования, а впоследствии - содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности бюджета, одним из основных направлений реализации бюджетной политики остается принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из федерального и областного бюджетов, изысканию дополнительных внутренних ресурсов в целях оперативного перераспределения и направления бюджетных средств на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов бюджета.

Бюджетная политика в области расходов в 2022-2024 годах будет направлена на:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных

ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерность объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

необходимость реализации приоритетных направлений, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации с соответствующим структурированием расходов по приоритетным национальным проектам;

необходимость обеспечения финансированием действующих расходных обязательств (принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков реализации в пределах имеющихся ресурсов);

повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ городского округа исходя из ожидаемых результатов, с учетом действующих государственных программ и национальных проектов;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов путем размещения и поддержания в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет» в соответствии с требованиями законодательства, а также продолжение практики информирования граждан городского округа о бюджете путем размещения сведений на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (кинельгород.рф).

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную



направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

Важным направлением реализации бюджетной политики является участие в реализации национальных и региональных проектах на территории городского округа по решению задач, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения городского округа.

Стабильность бюджетной политики городского округа непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В основе бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений - осуществление взаимодействия с органами государственной власти Самарской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, областных государственных программ.

По-прежнему, в планируемом трехлетнем периоде необходимо будет обеспечить соблюдение параметров по соотношению средней

заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, подпадающих под действие указов к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности сложившегося по региону. Учитывая этот параметр, важно в сложившихся условиях обеспечить точность оценки по прогнозу указанного показателя, что позволит качественно спланировать расходы бюджета городского округа на оплату труда указанных категорий работников бюджетной сферы.

Долговая политика в 2022-2024 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета; минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, безусловное исполнение обязательств, принятых городским округом при выделении бюджетных кредитов.

Сбалансированность местного бюджета должна быть обеспечена при выполнении условий возврата ранее привлеченных бюджетных кредитов и постепенном снижении предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета в новом бюджетном цикле необходимо определить:

- кредиты, полученные от кредитных организаций (с учетом действующего порядка предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета);

- бюджетные кредиты;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для покрытия дефицита бюджета предполагается использовать разработанную программу муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.