

Российская Федерация  
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ  
городского округа Кинель

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.11.2021 № 3402  
г.Кинель

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация городского округа Кинель самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного

экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области на 2022 год согласно приложению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Обеспечить размещение настоящего Постановления на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы городского округа



А.А. Прокудин

Деменок 62297

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Dehenok", written in a cursive style.

Приложение  
к постановлению администрации  
городского округа Кинель  
Самарской области

№ 3402 от «26» 11 2021

## Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области на 2022 год

### **I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

#### 1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области (далее – региональный государственный экологический контроль (надзор)) было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха»,

Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

С учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией городского округа Кинель Самарской области (далее также – администрация или контрольный орган) осуществлялась на системной основе.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» на территории городского округа Кинель Самарской области с 2011 года осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор).

За истекший период 2021 года (по состоянию на 28.09.2021 г.) проведено 19 рейдовых осмотров муниципальной территории, 1 плановая выездная проверка, выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, принято участие в 2-х совместных проверках со специалистами Кинельской межрайонной прокуратуры, проведено административное расследование по загрязнению атмосферного воздуха. По проверкам, проведенным специалистами Отдела, привлечено к административной ответственности три должностных лица.

В рамках национального проекта «Экология» и в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включая исполнение Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» в части эффективного обращения с отходами производства и потребления, на территории городского округа Кинель для снижения и минимизации негативного воздействия отходов на окружающую среду проводятся комиссионные обследования муниципальной территории на предмет выявления несанкционированных свалок отходов с целью дальнейшей их ликвидации. В ходе рейдовых осмотров за истекший период 2021 года выявлено 24 несанкционированные свалки и навала.

1.3. Типовыми нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

а). Отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

б). Несвоевременная актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

в). Отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

г). Сброс отходов на почву, и другие нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, содержащиеся в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность

за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

д). Не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

- годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, предусмотренной статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Текущий уровень развития профилактической деятельности администрации городского округа Кинель Самарской области.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация городского округа Кинель осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований распоряжением администрации городского округа Кинель Самарской области от 18.12.2020 г. № 317 утверждена «Программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, регионального государственного экологического надзора, осуществляемых администрацией городского округа Кинель Самарской области на 2021 г. и плановый период 2022-2023 г.».

Постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 28.05.2021 г. № 1544 утвержден план мероприятий (дорожная карта) по реализации Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и

Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на территории городского округа Кинель.

Нарушение обязательных требований в сфере охраны окружающей среды может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, природной среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Кинель Самарской области.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

## **II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3). формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4). повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению

5). мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1). анализ выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

2). выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3). устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4). оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

5). организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

6). создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

7). другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы профилактики.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице № 1.

таблица № 1

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок реализации мероприятия</b>	<b>Ответственное должностное лицо</b>
<b>1</b>	<b>Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований</b>		
1.1	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора	Постоянно	Отдел административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель (далее – Отдел)



1.2	Размещение ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)	до 15.03.2022	Отдел
1.3	Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю	до 01.10.2023 (проект Программы)	Отдел
1.4	Размещение ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору)	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения	Отдел
<b>2</b>	<b>Обобщение правоприменительной практики</b>		
2.1	Подготовка и размещение на официальном сайте администрации городского округа Кинель доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды	до 01.03.2022	Отдел
<b>3</b>	<b>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</b>		
3.1	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений	Отдел
<b>4</b>	<b>Консультирование</b>		

4.1	Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении контро-	По мере поступления обращений контролируемых лиц	Отдел
-----	---	--	-------

#### **IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере охраны окружающей среды.

#### **Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2022 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота и актуальность информации, размещенной на официальном сайте администрации городского округа Кинель в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2	Размещение на официальном сайте администрации городского округа Кинель доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического надзора в сфере охраны окружающей среды	100 %
3	Доля случаев выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100 %
4	Доля граждан, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан, обратившихся за консультированием	100 %
5	Исполнение плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды	100 %