

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.12.2025 № 4389

Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в области муниципального
контроля в сфере благоустройства на
территории городского округа Кинель
Самарской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30 сентября 2021 года № 102, руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля

в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области на 2026 год согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель Самарской области.

Глава городского округа

В. С. Тимошенко



Деменок О.Н. 22210 

Приложение
к постановлению администрации
городского округа Кинель
Самарской области
№ 4389 от « 08 » 12 2025 г.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в
сфере благоустройства на территории городского округа Кинель
Самарской области на 2026 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2026 год разработана в соответствии с
Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,
постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными
(надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном
контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель
Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Кинель
Самарской области от 30 сентября 2021 года № 102. К предмету
муниципального контроля в сфере благоустройства было отнесено соблюдение
юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами
(далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории городского
округа Кинель Самарской области (далее – Правила благоустройства),
утверждённых решением Думы городского округа Кинель Самарской области
от 28.06.2018 г. № 364.

Настоящая программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства уполномоченным структурным подразделением администрации городского округа Кинель Самарской области, в соответствии с правовым актом администрации городского округа Кинель Самарской области (далее – контрольным орган) на территории городского округа Кинель Самарской области на 2026 год.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольным органом при проведении профилактических мероприятий. Программа профилактики разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольными органами при организации и осуществлении профилактических мероприятий.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ контроль в сфере благоустройства не осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Контроль за соблюдением Правил благоустройства осуществлялся исключительно в соответствии с законодательством об административных правонарушениях на предмет выявления признаков административных правонарушений в сфере благоустройства, предусмотренных Законом Самарской области от 01.11.2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществлялся в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 года № 102, разработанном в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приоритетное внимание уделялось профилактике нарушений. Проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, требований Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области.

В целях профилактики в средствах массовой информации публиковались статьи, в частном секторе распространялись листовки о предупреждении нарушений обязательных требований, требований Правил благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области и меры ответственности, предусмотренные за допущение нарушений обязательных требований, требований Правил благоустройства, ответственным организациям давались тематические разъяснения Правил благоустройства путем адресной рассылки.

В рамках проведения муниципального контроля в сфере благоустройства проводились рейдовые выезды - осмотры, выдавались предписания о необходимости устранения выявленных нарушений обязательных требований, требований Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приёмов, рейдовых осмотров, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения граждан.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

- 1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий;
- 2) несвоевременной очистки кровель зданий, сооружений от снега, наледи и сосулек;
- 3) не уничтожения произрастающих на принадлежащих контролируемым лицам земельных участках и прилегающих территориях карантинных, ядовитых и сорных растений;
- 4) складирования твердых коммунальных отходов вне выделенных для такого складирования мест;
- 5) выгула животных и выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования, не предназначенных для этого;
- 6) размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории;
- 7) нарушения требований к содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений;
- 8) размещения объявлений в не установленных для этого местах;
- 9) осуществления розничной торговли или оказание бытовых услуг на территории общего пользования вне установленных мест;
- 10) самовольного нанесения надписей, рисунков на стены зданий, строений, сооружений, элементы благоустройства, в подъездах домов, общественном транспорте, иных общественных местах;
- 11) выбрасывания мусора или иных предметов из транспортных средств во время их стоянки, остановки или движения на территориях общего пользования.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных граждан экологической и эстетической культуры, желания к сохранению чистоты, а также понимания необходимости экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения

мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранности окружающей среды.

В ряде случаев у граждан отсутствует представление о размерах административных штрафов, подлежащих уплате в случае нарушения Правил благоустройства.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа реализуется в целях:

- 1) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;
- 4) повышения уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на территории городского округа Кинель.

Достижение поставленных целей осуществляется за счет решения следующих задач:

- ориентация контролируемых лиц на неукоснительное соблюдение обязательных требований, мотивация их к снижению нарушений в сфере благоустройства и повышению качества содержания объектов благоустройства;

- выявление условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания контролируемыми лицами и органом, осуществляющим муниципальный контроль, обязательных требований, а также порядка организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Цели и задачи Программы профилактики направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель за реализацию мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	Ежегодно, по мере издания новых нормативно-правовых актов или при внесении изменений в действующие.	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежегодно	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель

2	Обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2026 года	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	До 1 июля 2026 года	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель
3	Объявление контролируемым лицам предписаний о необходимости устранения нарушений обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило	Подготовка и выдача контролируемым лицам предписаний	По мере выявления совершенных либо готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель

	вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
4	Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства: - организация и осуществление контроля в сфере благоустройства; - порядок осуществления контрольных мероприятий; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) администрации городского округа Кинель Самарской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства (в	В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель

		случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)		
		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в день проведения собрания (конференции) граждан	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель
5	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах	Консультирование контролируемых лиц посредством проведения профилактического визита	Ежегодно	Специалисты по муниципальному контролю управления административного, экологического и муниципального контроля администрации г.о. Кинель

содержания и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов благоустройства, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер			
--	--	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля случаев выдачи предписаний в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков)

		нарушений обязательных требований)
3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства	не более 10%
5.	Достаточность информации, предоставленной контролирующими лицами при консультации	100%
6.	Информированность контролируемых лиц о вопросах исполнения обязательных требований, в порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц в ходе проведения профилактических визитов	100%

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2026 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с предыдущим годом.

Ожидаемые конечные результаты:

- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований, установленных Правилами благоустройства;
- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

